

ЗАМЕЧАНИЯ и ПРЕДЛОЖЕНИЯ
к проекту Закона Республики Казахстан «О фондах целевого капитала
(эндаумент-фондах)»
(иницировано Правительством)

Рассмотрев проект Закона «О фондах целевого капитала (эндаумент-фондах)» (далее – законопроект), направляем следующие замечания и предложения экспертов Института парламентаризма.

1. В пункте 2 статьи 9 законопроекта указано, что порядок назначения, отстранения, а также полномочия и ответственность членов органов управления фонда целевого капитала определяются законодательством Республики Казахстан и уставом фонда целевого капитала. В целях обеспечения включения наиболее профессиональных лиц в органы управления следует закрепить в законопроекте соответствующие требования к этим лицам.

2. В пункте 1 статьи 15 законопроекта предусмотрено, что вкладчики имеют право участвовать в управлении фондом целевого капитала на условиях, установленных учредительными и иными документами фонда целевого капитала. Таким образом, законопроектом возможность участия вкладчиков предполагается определить в учредительных документах. Для обеспечения прозрачности и исключения фактов корпоративной коррупции полагаем возможным предусмотреть условия участия вкладчиков на уровне закона.

3. В пункте 3 статьи 16 законопроекта предусматривается, что порядок раскрытия сведений об аффилированных лицах устанавливается уставом фонда целевого капитала. Действующее законодательство, в зависимости от целей, устанавливает аффилированных лиц. К примеру, в статье 64 Закона «О акционерных обществах» закреплен перечень аффилированных лиц. В целях обеспечения прозрачности деятельности фонда целевого капитала по аналогии с действующим законодательством необходимо установить перечень аффилированных лиц на уровне закона.

4. В пункте 5 статьи 16 законопроекта предусматривается, что решение о заключении фондов целевого капитала сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, принимается простым большинством голосов членов попечительского совета, не заинтересованных в ее совершении ввиду аффилированности. Законопроект не определяет условия, по которым можно установить, что в совершении сделки имеется заинтересованность. Необходимо определить соответствующие условия.

5. Согласно пункту 1 статьи 2 законопроекта целью формирования и (или) пополнения эндаумент-фонда является финансовая поддержка объектов меценатской деятельности посредством получения инвестиционного дохода от эндаумент-фонда. При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 18 законопроекта, не допускается включение в состав эндаумент-фонда активов, предназначенных для финансирования объектов меценатской деятельности в

соответствии с Законом РК «О благотворительности». В подпункте 17) статьи 1 законопроекта дается определение эндаумент-фонда, под которым понимается часть имущества фонда целевого капитала, которая формируется и (или) исполняется за счет эндаументов и инвестиционного дохода, а также собственных средств некоммерческой организации и используется для финансирования объектов меценатской деятельности.

Приведенные положения изложены некорректно, поскольку не позволяют установить, на какие цели направляются активы эндаумент-фонда и что включается в эндаумент-фонд. Во избежание ненадлежащего применения норм следует доработать положения.

6. Согласно части второй пункта 1 статьи 24 законопроекта перечень финансовых инструментов, которые могут входить в состав активов эндаумент-фондов, а также порядок их инвестирования определяются **правовыми актами** уполномоченного органа по регулированию, контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций.

Следует предусмотреть закрепление перечня финансовых инструментов, которые могут быть в составе активов эндаумент-фондов, на уровне нормативного правового акта вместо правового акта.

7. Согласно пункту 5 статьи 24 законопроекта, предусматривается что до передачи в доверительное управление управляющей компании активы эндаумент-фонда могут инвестироваться только в депозиты банков второго уровня. Является ли подобное пользование активами эндаумент-фонда посредством инвестиций в банковские депозиты эффективным, будет ли соответствовать инвестиционной стратегии?

В связи с чем, полагаем, что законопроект «О фондах целевого капитала (эндаумент-фондах)» нуждается в доработке.