

Замечания и предложения
к проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам физической культуры и спорта, а также исключения излишней (чрезмерной) законодательной регламентации норм»

Рассмотрев проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам физической культуры и спорта, а также исключения излишней (чрезмерной) законодательной регламентации норм» (далее – «законопроект»), Институт парламентаризма считает необходимым высказать по нему следующие замечания и предложения.

Концептуальные замечания

1. Представляется юридически некорректным заголовок законопроекта. В соответствии с подпунктом 3) статьи 22 Закона «О правовых актах» заголовок нормативного правового акта должен обозначать «предмет регулирования нормативного правового акта», то есть определенную сферу (область) общественных отношений.

Исключение излишней законодательной регламентации – является методом правового регулирования, но не предметом регулирования, не какими-то отдельными общественными отношениями.

Кроме того, исходя из требований статьи 24 Закона «О правовых актах», в нормативных правовых актах не следует использовать положения не четкие и допускающие различное толкование.

Не совсем понятно, что понимается под «излишней (чрезмерной) законодательной регламентацией», что такое «регламентация норм» и т.д.

В связи с изложенным, в заголовке законопроекта слова «, а также исключения излишней (чрезмерной) законодательной регламентации норм» предлагается заменить словами «и лотерейной деятельности».

2. Что же касается существа вопроса о сокращении «излишней законодательной регламентации», то считаем необходимым отметить следующее.

В законопроекте она сводится к исключению норм о полномочиях соответствующих государственных органов, сокращении их компетенции, определенной непосредственно в законах.

Однако, вопрос об излишне конкретизированных и детализированных нормах касается не только полномочий государственных органов, но и других норм, которые должны содержаться не в законодательных, а в подзаконных

актах. А в этой части законопроект никаких изменений не вносит, наоборот, увеличивает число таких «детализированных» норм.

Например, в Закон «О физической культуре и спорте», который содержит много норм, требующих перенесения в подзаконные нормативные правовые акты, добавляются новые нормы. Например, понятия «официальные спортивные мероприятия» (новый подпункт 64) статьи 1), «неофициальные спортивные мероприятия» (новый подпункт 65) статьи 1) и другие.

Именно такие нормы должны быть перенесены из закона в подзаконные нормативные правовые акты.

По поправкам в Закон «О туристской деятельности в Республике Казахстан»

В закон вносится ряд изменений, которые обосновываются необходимостью приведения закона в соответствии с требованиями статьи 24 Закона «О правовых актах».

В частности, в статье 9 Закона, которая в настоящее время регламентирует «цели, приоритетные направления и способы государственного регулирования туристской деятельности» законопроект предлагает закрепить «цели и задачи» государственного регулирования туристской деятельности.

Однако, такая замена произведена разработчиками формально. Так, часть положений, который сейчас относятся к «приоритетным направлениям», включены в «цели», а часть – в «задачи». Между тем, понятия «цели», «задачи», «приоритетные направления» имеют совершенно разное значение.

Кроме того, понятие «приоритетные направления туристской деятельности» сохраняется в подпункте 2) статьи 8 Закона в редакции законопроекта.

В связи с изложенным предлагается переработать нормы законопроекта, вносящие поправки в статьи 8 и 9 Закона, с целью более четко определить принципа, цели и задачи государственного регулирования в данной сфере.

По поправкам в Закон «Об обязательном страховании туриста»

Законопроектом дополняется статья 3 Закона, которая регламентирует «цель и основные задачи обязательного страхования туриста». Исходя из требований статьи 24 Закона «О правовых актах» разработчики вводят в данную статью понятие «принцип обязательного страхования туриста».

Надо отметить, что пункт 1 статьи 24 Закона «О правовых актах» под целями, задачами и принципами понимает цели задачи и принципы **регулирования** соответствующей отрасли (сферы), а не какого-то отдельного вида деятельности.

Иначе говоря, в законе должны содержаться цели, задачи и принципы государственного регулирования сферы обязательного страхования туриста (или цели, задачи и принципы «настоящего закона»).

Кроме того, новый принцип ничего не добавляет к уже существующим нормам.

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона целью обязательного страхования туриста является **обеспечение страховой защиты имущественных интересов застрахованного**.

Согласно подпункту 1) пункта 2 статьи 3 одной из основных задач является **«обеспечение защиты имущественных интересов застрахованного»**.

Теперь же, в соответствии с законопроектом, **«обеспечение защиты имущественных интересов и прав застрахованного»** будет относиться также и к принципам.

Полагаем, что разработчикам следует более четко определить, что относится к целям, задачам и принципам регулирования в данной сфере.

По поправкам в Закон «О физической культуре и спорте»

1) Значительная часть поправок касается исключения из закона понятия «массовый спорт», что влечет корректировку многих норм закона.

Разработчики законопроекта указывают, что в международной олимпийской хартии и международных регламентах отсутствует понятие «массовый спорт».

Между тем, такой довод, сам по себе, не может служить основанием для исключения какого-либо понятия из национального законодательства, поскольку упомянутые международные акты регламентируют определенные сферы спорта.

Кроме того, следует отметить, что в выступлении на открытии первой сессии Парламента VIII созыва (29 марта 2023 года) Глава государства – Президент Республики Казахстан К.К. Токаев уделил значительное внимание развитию именно **массового спорта (бұқаралық спорт)**.

В связи с этим необходимо более детально рассмотреть вопрос о необходимости данного понятия в законодательстве Республики Казахстан.

2) Статью 1 закона предлагается дополнить новым подпунктом 58), раскрывающим содержание понятия «спортивная медицина».

При этом, данное понятие полностью дублирует понятие «спортивная медицина», содержащееся в подпункте 235) статьи 1 Кодекса о здоровье народа и системе здравоохранения. В связи с этим включение такого дублирующего определения в Закона «О физической культуре и спорте» представляется нецелесообразным.

3) Согласно предлагаемым поправкам, пункт 1 статьи 8 Закона дополняется подпунктом 20-10), в соответствии с которым местный исполнительный орган области, города республиканского значения, столицы устанавливает цены на товары (работы, услуги), производимые и (или) реализуемые государственными организациями в области физической культуры и спорта.

Вместе с тем, государственными организациями могут быть юридические лица, относящиеся как к республиканской, так и к коммунальной форме собственности. В отношении установления цен на товары и услуги республиканских государственных предприятий Законом «О государственном имуществе» установлен соответствующий порядок.

В этой связи, вышеобозначенные поправки, предусмотренные законопроектом, подлежат доработке.

4) Особые замечания вызывает попытка создания «Национальной организации спортивной медицины и реабилитации» в форме специального созданного государственного предприятия (новая статья 43-1).

Неясно, почему те же задачи по медицинскому обеспечению спортивных мероприятий и т.д. не могут выполнять существующие государственные и не государственные медицинские организации и требуется создание именно нового государственной коммерческой организации.

Такой подход противоречит политике Казахстана, направленной на сокращения участия государства в экономической, предпринимательской деятельности, оптимизации разного рода «единых», «национальных» и тому подобных операторов, занимающих монопольное положение и, в целом, на развитие конкуренции.

Представляется, что проведение «санитарно-просветительской работы среди спортсменов», а также иные функции, которые законопроект возлагает на «национальную организацию», могут осуществляться и в конкурентной среде.

По поправкам в Закон «О лотереях и лотерейной деятельности».

Из пункта 1 статьи 5 Закона «О лотереях и лотерейной деятельности» законопроектом исключается упоминание о делении лотерей на два вида – моментальные и тиражные. В обосновании указывается, что виды лотерей установлены Правилами проведения лотерей, утвержденными уполномоченным органом.

Между тем, нормы, касающиеся этих двух видов лотерей, закреплены не только в пункте 1 статьи 5, но и во многих других нормах закона.

Прежде всего, в статье 1 Закона дается понятие «моментальной» (подпункт 16) и «тиражной» (подпункт 18) лотерей.

Никакие другие виды лотерей в Законе не упоминаются.

В статье 13 Закона, например, регламентируется розыгрыш призового фонда тиражной (пункт 2) и моментальной (пункт 8) лотерей и т.д.

Таким образом, весь закон ориентирован на существование в Казахстане этих двух видов лотерей и уполномоченный орган не может ввести какие-либо другие виды.

В связи с этим норму пункта 1 статьи 5 Закона «О лотереях и лотерейной деятельности» предлагается оставить в действующей редакции.