



АЗАҚСТАНДА ПАРЛАМЕНТШІЛІКТІ ДАМУ ҚОҒАМЫ  
ФОНД РАЗВИТИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В КАЗАХСТА  
AZAKHSTAN PARLIAMENTARY DEVELOPMENT FUN

## НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МАСЛИХАТОВ



Габдуалиев Мереке Тлекович

- Кандидат юридических наук
- Конституционалист
- Депутат Западно-Казахстанского областного маслихата
- Эксперт Фонда развития парламентаризма в Казахстане
- Ассоциированный профессор Западно-Казахстанского инновационно-технологического университета.





АЗАҚСТАНДА ПАРЛАМЕНТШІЛІКТІ ДАМУ ҚОҒАМЫ  
ФОНД РАЗВИТИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В КАЗАХСТА  
AZAKHSTAN PARLIAMENTARY DEVELOPMENT FUN

## ПОСЛАНИЕ ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА КАСЫМ-ЖОМАРТА ТОКАЕВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА ОТ 16 МАРТА 2022 Г



*«Новый Казахстан: путь  
обновления и модернизации»*

*«... нужно проработать вопрос ратификации Казахстаном  
Европейской хартии местного самоуправления, которая является  
базовым международным документом в этой сфере».*



# УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РК ОТ 18 АВГУСТА 2021 Г. № 639 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН ДО 2025 ГОДА»

Для решения проблемы резкой дифференциации уровня развития регионов в Казахстане необходимо задействовать все механизмы, включая «право и реальную способность органов самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять этим, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения» ([Европейская хартия местного самоуправления](#), ст. 3-1).



## РАЗДЕЛ VIII КОНСТИТУЦИИ РК

1

Местное государственное управление и самоуправление

2

Местное государственное управление осуществляется местными представительными и исполнительными органами, которые ответственны за состояние дел на соответствующей территории (ст. 85)

3

Местное самоуправление осуществляется населением непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления в местных сообществах, охватывающих территории, на которых компактно проживают группы населения (абз. 1 п. 2 ст. 89)



АЗАҚСТАНДА ПАРЛАМЕНТШІЛІКТІ ДАМУ ҚОҒАМЫ  
ФОНД РАЗВИТИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В КАЗАХСТА  
AZAKHSTAN PARLIAMENTARY DEVELOPMENT FUN

## МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

1

Местное  
государственное  
управление

2

Местное  
самоуправление

Выражают волю населения  
соответствующих  
административно-  
территориальных единиц

1

И с учетом  
общегосударственных  
интересов

2

Определяют меры,  
необходимые для ее  
реализации, контролируют  
их осуществление  
(п. 1 ст. 86 КРК)

3

## МЕСТНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ - МАСЛИХАТЫ





АЗАҚСТАНДА ПАРЛАМЕНТШІЛІКТІ ДАМУ ҚОҒАМЫ  
ФОНД РАЗВИТИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В КАЗАХСТА  
AZAKHSTAN PARLIAMENTARY DEVELOPMENT FUN

**50 %/ 50%**  
**КЗ РК ОТ 28.09.1995 Г. № 2464 «О ВЫБОРАХ В РЕСПУБЛИКЕ  
КАЗАХСТАН»**  
**(П. 3 СТ. 9):**  
**ДЕПУТАТЫ МАСЛИХАТОВ ОБЛАСТЕЙ, ГОРОДОВ  
РЕСПУБЛИКАНСКОГО ЗНАЧЕНИЯ И СТОЛИЦЫ ИЗБИРАЮТСЯ ПО  
СМЕШАННОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ:**

**1**

По системе пропорционального представительства по территории единого территориального избирательного округа избирается половина депутатов,

**2**

А также по одномандатным территориальным избирательным округам – другая половина.



АЗАҚСТАНДА ПАРЛАМЕНТШІЛІКТІ ДАМУ ҚОҒАМЫ  
ФОНД РАЗВИТИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В КАЗАХСТА  
AZAKHSTAN PARLIAMENTARY DEVELOPMENT FUN

КЗ РК от 28.09.1995 г. № 2464 «О выборах в  
Республике Казахстан»  
(п. 4 ст. 9):



**ДЕПУТАТЫ МАСЛИХАТОВ РАЙОНОВ И ГОРОДОВ  
ОБЛАСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ ИЗБИРАЮТСЯ ПО  
ОДНОМАНДАТНЫМ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМ  
ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ОКРУГАМ.**





**Закон РК от 23.01.2001 г. №148 Ст. 20 п. 3**  
«О местном государственном управлении  
и самоуправлении в Республике  
Казахстан»:

**Полномочия депутата маслихата  
прекращаются досрочно в случаях:**



3-1) выхода или исключения депутата  
из политической партии, от которой  
в соответствии с Конституционным  
законом Республики Казахстан  
«О выборах в Республике Казахстан»  
депутат избран;



# ПОСЛАНИЕ ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА КАСЫМ-ЖОМАРТА ТОКАЕВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА ОТ 16 МАРТА 2022 Г



“*«Новый Казахстан: путь обновления и модернизации»*»

Прежде всего, необходимо эффективно **разграничить функции государства и институтов местного самоуправления.**

Надо понимать, что сильная система местного самоуправления – это базовая основа для прямого участия граждан в улучшении качества жизни в своем родном населенном пункте.

Без сомнений, казахстанцы уже **давно готовы брать ответственность за свои города, районы и села.** Не следует недооценивать людей и бояться передавать им полномочия, которые они в состоянии взять на себя.



## НЕПОСРЕДСТВЕННЫЕ ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МСУ

Местный  
референдум

Муниципальные  
выборы

Голосование по  
отзыву депутатов,  
выборных лиц

Сход, собрания  
граждан

Правотворческая  
инициатива  
граждан

Территориальное  
общественное  
самоуправление

Публичные  
слушания

Обращения  
в органы МСУ

Инициативные  
проекты

Представительные  
органы МСУ

Выборные  
должностные  
лица

Иные  
органы  
МСУ

## ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МСУ

**«Другие органы  
местного  
самоуправления» ?**

**Необходимо ли  
введение сельских  
маслихатов (кенес,  
жиын) ?**

**Что делать с местными  
общественными  
советами !**



**АЗАҚСТАНДА ПАРЛАМЕНТШІЛІКТІ ДАМУ ҚОҒАМЫ  
ФОНД РАЗВИТИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В КАЗАХСТА  
AZAKHSTAN PARLIAMENTARY DEVELOPMENT FUN**

# КЕЙС

п. 2 ст. 163 Бюджетного кодекса РК:

**«принятие государственных обязательств по проектам государственно-частного партнерства, в том числе государственных концессионных обязательств, местными исполнительными органами осуществляется на основании решения маслихата области, города республиканского значения и столицы, района (города областного значения) соответственно по каждому отдельному проекту государственно-частного партнерства, в том числе концессионному проекту».**

В п. 1 ст. 21 Закона РК «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»

**ПРАВА депутата, в том числе:**

**- право предлагать вопросы для рассмотрения на сессии маслихата и его постоянных комиссий и иных органов, участвовать в их рассмотрении и принятии решений;**  
**- вносить предложения и замечания по повестке дня сессии и заседания постоянных комиссий и иных органов маслихатов, в состав которых он избран, а также по рассмотрению и существу обсуждаемых ими вопросов и др.**

**Статья 156. Основания для принятия государственных обязательств по проектам государственно-частного партнерства, в том числе государственных концессионных обязательств**

1. Принятие государственных обязательств по проектам государственно-частного партнерства осуществляется путем подписания договоров государственно-частного партнерства.

**Основаниями для принятия государственных обязательств по проектам государственно-частного партнерства являются:**

- 1) протокол переговоров (при его наличии);
- 2) предложения бюджетной комиссии о принятии государственных обязательств по проектам государственно-частного партнерства.

В абзаце 4 п. 12 Регламента Западно-Казахстанского областного маслихат: «голосование по повестке дня проводится отдельно по каждому вопросу.

**Вопрос считается внесенным в повестку дня, если за него проголосовало большинство депутатов маслихата».**

