

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам гражданской защиты» (далее – законопроект)

Данный законопроект разработан в реализацию пункта 18 Плана законопроектных работ Правительства Республики Казахстан на 2023 год. (утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2022 года № 1092).

Предмет регулирования законопроекта соответствует общественным отношениям, указанным в подпункте 1) пункта 3 статьи 61 Конституции Республики Казахстан.

I. По анализу регуляторного воздействия (АРВ)

На основании статьи 82 Предпринимательского кодекса РК (далее – ПК) «В случае, если государственные органы планируют ввести новый регуляторный инструмент и (или) требование, ужесточить регулирование в отношении субъектов предпринимательства, государственные органы должны предварительно провести процедуру анализа регуляторного воздействия в порядке, определяемом уполномоченным органом по предпринимательству».

Наделение МЧС РК функцией по рассмотрению и согласованию специальных технических условий, отражающих специфику противопожарной защиты объектов (статья 66-1), выдаче заключения о соответствии или несоответствии объекта требованиям пожарной безопасности перед приемкой его в эксплуатацию (статья 66-2), выдаче разрешения на осуществление деятельности по монтажу, наладке и техническому обслуживанию систем пожарной автоматики (статья 66-3) требует, на наш взгляд, проведения анализа регуляторного воздействия, позволяющего оценивать достижение целей государственного регулирования.

Согласно пп. 1) п. 3 ст. 82 ПК, требование о проведении анализа регуляторного воздействия до и после введения регуляторного инструмента и (или) требования, ужесточения регулирования в отношении субъектов предпринимательства не распространяется на регулирование вопросов **по преодолению последствий** аварий, стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций. В данном законопроекте указанные выше полномочия МЧС не относятся преодолению последствий аварий и иных чрезвычайных ситуаций, а направлены на их предупреждение.

Проведение анализа регуляторного воздействия является обязательным условием введения нового регуляторного инструмента и (или) требования, ужесточения регулирования.

В этой связи просим обратить внимание на следующий вопрос: проводился ли АРВ по вышеуказанным положениям законопроекта? В случае непроведения АРВ, следует его провести.

II. Касательно внесения поправок в 17 законов

Отмечаем, что проектом Закона предусматривается внесение поправок в 17 законов, в некоторых из них не раскрыты **цели, задачи и принципы** Закона. В соответствии с п.1 статьи 24 Закона Республики Казахстан «О правовых актах» в законах устанавливаются основные **цели, задачи, принципы, компетенции и полномочия** регулирования соответствующей отрасли (сферы).

Предлагаем реализовать эту норму Закона «О правовых актах» в данном законопроекте в отношении следующих законодательных актов:

1) Бюджетного кодекса Республики Казахстан, 2) Социального кодекса Республики Казахстан, 3) ЗРК «О государственных наградах РК», 4) ЗРК «О мобилизационной подготовке и мобилизации», 5) ЗРК «О туристской деятельности РК», 6) ЗРК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», 7) ЗРК «О железнодорожном транспорте», 8) ЗРК «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан», 9) ЗРК «О правоохранительной службе», 10) ЗРК «О государственном имуществе», 11) ЗРК «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов», 12) ЗРК «О специальных государственных органах Республики Казахстан», 13) ЗРК «О воинской службе и статусе военнослужащих», 14) ЗРК «О государственной границе Республики Казахстан», 15) ЗРК «О разрешениях и уведомлениях», 16) ЗРК «О Национальной Гвардии Республики Казахстан», 17) ЗРК «Об обязательном социальном медицинском страховании».

III. Предложения концептуального характера

1. В Законе «О гражданской защите» не раскрыта **цель** Закона. В соответствии с п.1 статьи 24 Закона Республики Казахстан «О правовых актах» в законах устанавливаются основные **цели, задачи, принципы, компетенции и полномочия** регулирования соответствующей отрасли (сферы).

2. В статье 3:

1) пункт 1 предлагаем дополнить подпунктами 12), 13), 14), 15), 16), 17), содержащими следующие основные задачи:

«12) обучение населения способам защиты от чрезвычайных ситуаций;

13) временное отселение населения, укрытие в защитных сооружениях, обеспечение средствами индивидуальной защиты;

14) эвакуация материальных и историко-культурных ценностей в безопасные районы в случае реальной угрозы их уничтожения, похищения или повреждения;

15) поддержание общественного порядка в районах, пострадавших от чрезвычайной ситуации;

16) осуществление мероприятий по социальной защите населения,

пострадавшего от чрезвычайных ситуации, проведение гуманитарных акций;

17) международное сотрудничество в области гражданской защиты.».

(Согласно Модельному закону МПА СНГ от 19 апреля 2019 года «О гражданской защите» (далее – Модельный закон);

2) пункт 2 предлагаем дополнить подпунктами 6), 7), 8), 9), 10), содержащими следующие основные принципы:

«6) гуманизм и милосердие;

7) законность;

8) приоритетность задач спасения жизни, сохранения здоровья людей и снижения размеров вреда, причиняемого окружающей среде при возникновении чрезвычайных ситуаций;

9) заблаговременность проведения мероприятий по защите населения и территорий при чрезвычайных ситуациях;

10) достаточность и финансово-экономическая целесообразность проводимых мероприятий». *(в соответствии с Модельным законом).*

3. Предлагаем дополнить статьей 4-1 следующего содержания:

«Статья 4-1. Режимы функционирования государственной системы гражданской защиты в мирное время», включив в нее положения, начиная с части второй пункта 5 статьи 4 Закона.

4. В целях установления компетенции Президента Республики Казахстан предлагаем главу 3 Закона дополнить статьей 10-1 следующего содержания:

«Статья 10-1. Компетенция Президента в области гражданской защиты:

Президент Республики Казахстан:

1) определяет единую государственную политику в области гражданской защиты;

2) принимает решение о введении чрезвычайного и военного положения на всей территории государства или в его отдельных местностях;

3) при обеспечении военного положения принимает решение о временном отселении граждан с территории, на которой ведутся военные действия, из зоны чрезвычайной ситуации, прогнозируемого очага поражения в безопасные районы;

4) реализует иные полномочия в соответствии с законодательством государства.». *(в соответствии с Модельным законом).*

5. Статью 11 предлагаем дополнить подпунктами 3-1), 3-2), 3-3) следующего содержания:

«3-1) организует разработку и выполнение государственных программ в области гражданской защиты;

3-2) определяет порядок временного отселения населения и эвакуации материальных и историко-культурных ценностей в безопасные районы;

3-3) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Республики Казахстан.». *(в соответствии с Модельным законом).*

6. Статью 11-1 предлагаем исключить.

В статье 11-1 предусматриваются задачи органов гражданской защиты.

Предлагаем задачи, изложенные в данной статье, перенести в компетенцию уполномоченного органа в статью 12 Закона.

IV. Предложения редакционного характера

В Законе Республики Казахстан «О гражданской защите (далее – Закон)

1. В статье 1 Закона:

1) в подпункте 2) слово «действия» предлагаем заменить словами «неотложные работы», после слов «материальных и» дополнить словом «историко-культурных». *(в соответствии с Модельным законом);*

2) подпункт 12) предлагаем изложить в следующей редакции:

«12) система оповещения гражданской защиты – **организационно-техническое объединение** технических средств оповещения, каналов связи, сетей вещания в целях обеспечения доведения сигналов оповещения и экстренной информации до населения, должностных лиц, органов управления гражданской защитой об угрозе жизни и здоровью людей, о порядке действий в сложившейся обстановке.». (с учетом норм Модельного закона).

3) в подпункте 19) слово «сферы» предлагаем заменить словом «**области**»;

4) подпункт 61-3) (в редакции законопроекта) предлагаем изложить в новой редакции:

«61-3) **детальное сейсмическое районирование** (микрорайонирование) – классификация территорий по уровню сейсмической опасности» (см. п.15-1) ст.41 в редакции проекта закона).

2. В статье 4 :

1) подпункт 4) пункта 3 предлагаем после слова «исполнительных» дополнить словом «органов»;

2) в подпункте 1) пункта 4 предлагаем после слова «исполнительные» предлагаем дополнить словом «органы».

3. В статье 12, в подпункте 13) слово «приобретать» предлагаем заменить словом «приобретает».

4. В статье 12-1:

1) в подпункте 8-1) слово «приобретать» предлагаем заменить словом «приобретает»;

2) в подпункте 17-3):

после слова «номенклатуры» предлагаем дополнить словами «и объема материальных ценностей государственного резерва». Полагаем, что решение о выпуске материальных ценностей государственного резерва возможно и при

изменении объема материальных ценностей государственного резерва;
слово «их» предлагаем заменить словом «его».

5. В статье 13:

1) в подпункте 11-5) после слова «номенклатуры» предлагаем дополнить словами «и объема материальных ценностей государственного резерва»;

2) в подпункте 11-6) слова «долга и неустоек» предлагаем заменить словом «убытков»;

3) в подпункте 11-10) слова «выпуске материальных ценностей мобилизационного резерва в порядке разбронирования» предлагаем заменить словом «разбронировании»; (см. пп.22) ст.1 Закона);

4) в подпункте 11-11):

слова «выпуск материальных ценностей мобилизационного резерва в порядке разбронирования» предлагаем заменить словом «разбронирование» (см.п.22) статья 1 Закона);

после слова «номенклатуры» предлагаем дополнить словами «и объема материальных ценностей государственного резерва.».

6. В статье 15 Закона пункт 3 предлагаем дополнить подпунктом 3-1):

«3-1) первоочередное обеспечение населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, водой, продуктами питания, оказание медицинской помощи и принятие других необходимых мер.».

7. В статьях 11,13,14,15,16,17,18 Закона слова «в сфере» предлагаем заменить словами «в области».

8. В пункте 3 статьи 19 после слова «исполнительных» предлагаем дополнить словом «органах».

9. В статье 21 после слова «исполнительными» дополнить словом «органами».

10. В пункте 3-2 статьи 23 предлагаем после слова «законодательством» дополнить словами «Республики Казахстан.».

11. В статье 66-2 пункт 3 после слова «высотой» предлагаем дополнить словом «более».

12. В статье 66-3:

1) в пункте 14 слово «лишении» предлагаем заменить словами «прекращении действия»;

2) в подпункте 2) пункта 15 союз «и» предлагаем заменить союзом «или»;

3) в подпункте 3) пункта 15 слов «лишение» предлагаем заменить словами «отзыв или прекращение действия.».

13. В статье 67, в пунктах 8, 9, 10, 11, 13, 14, 16 используется слово «аттестат», а в пунктах 9 (абзац второй), 12 и 16 используется слово «разрешений». Предлагаем слово «разрешение» заменить словом «аттестат».

14. В статье 93, в абзаце втором пункта 4 слова «освежение материальных ценностей мобилизационного резерва» предлагаем заменить словами «освежение государственного резерва» (см. пп.44 статья 1 Закона).

15. В статье 94-1:

1) пункт 2 предлагаем изложить в следующей редакции:

«2. Порядок поставки, хранения и выпуска материальных ценностей из государственного резерва определяется Правилами оперирования материальными ценностями государственного резерва в порядке **заимствования при изменении номенклатуры и объема хранения материальных ценностей государственного резерва** и Правилами выпуска материальных ценностей из государственного резерва в порядке в порядке освежения и разбронирования при изменении номенклатуры **и объема хранения матерниальных ценностей государственного резерва**».

2) в пункте 4 после слова «по» предлагаем дополнить словом «регулированию, »;

(В соответствии с Законом Республики Казахстан от 4 июля 2003 года «О государственном регулировании, контроле и надзоре финансового рынка финансовых организаций»);

3) пункты 5, 6, 7 после слова «номенклатуры» предлагаем дополнить словами «и объема хранения материальных ценностей государственного резерва».

16. Наименование статьи 94-2 после слова «Утилизация» предлагаем дополнить словом «, уничтожение».

17. Пункты 2, 3 статьи 96-1 после слова «номенклатуры» предлагаем дополнить словами «и объема хранения материальных ценностей государственного резерва».