

Вопросы регулирования предпринимательства на административной территории (района, города, области): состояние, задачи, проблемы

Курбанбаева Гульнар, зам.руководителя Экспертной
группы по вопросам предпринимательства МНЭ РК

Астана-2024

Госполитика развития и поддержки предпринимательства в РК

- ▶ «Государство создает самые благоприятные условия для развития бизнеса и обеспечивает полную защиту частной собственности. В свою очередь предприниматели добросовестно исполняют взятые на себя обязательства – по уплате налогов и инвестированию в экономику, созданию рабочих мест и комфортных условий труда для своих сотрудников...» *(К.Токаев на встрече с казахстанским бизнесом. Астана, 12.09.2023г.)*
- ▶ Каждый субъект предпринимательства должен легко ориентироваться и знать, какие есть виды поддержки, как он их может получить. Тогда малый бизнес будет больше заинтересован в переходе в категорию среднего. Сейчас же у нас более 100 мер поддержки, в которых запутается даже сильный специалист. Поэтому следует провести их ревизию на предмет эффективности и сформировать единый понятный бизнесу список преференций и льгот. *(К.Токаев Послание народу Казахстана "Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество". 2.09.2024г.)*

Роль маслихатов в развитии предпринимательства

Тезис 1. Местные представительные органы (маслихаты) – принимают нормативные правовые акты местного уровня с целью обеспечения эффективного развития конкретной административной территории, в том числе конкурентоспособного бизнеса.

Тезис 2. Маслихатам и акиматам запрещается принимать решения, препятствующие формированию единого рынка труда, капитала, финансов, свободному обмену товарами и услугами в пределах Республики Казахстан.» (п.2 статьи 4 ЗРК «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»)

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСРЕГУЛИРОВАНИЯ БИЗНЕСА до 2021 г.



Предпринимательский кодекс
Республики Казахстан



Принято 8 пакетов поправок
по улучшению бизнес-климата

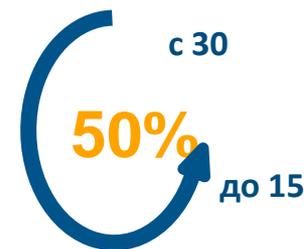
ЭФФЕКТ ОТ ПРОВЕДЕННЫХ РЕФОРМ

Сокращено
разрешений на 74%
или 828

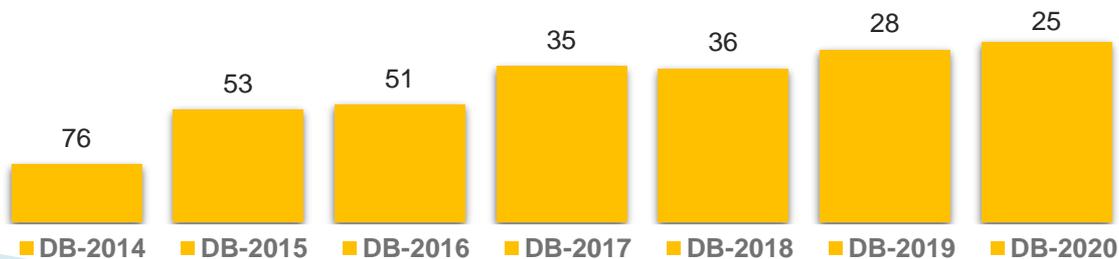
Сокращено число
требований к бизнесу
56% или 17154

Оптимизированы
контрольные функции
на 30% или 165

Сокращены сроки
проверок на 50% или
15 дней



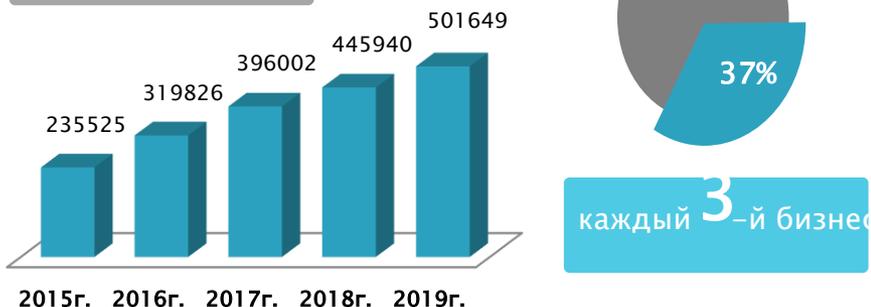
УЛУЧШЕНИЕ ПОЗИЦИИ КАЗАХСТАНА В РЕЙТИНГЕ «DOING BUSINESS»



ПРОБЛЕМЫ В ГОСРЕГУЛИРОВАНИИ БИЗНЕСА до 2021 г.

Динамика количества привлечений бизнеса к адмответственности

2-кратный рост



Динамика количества обращений об обжаловании решений и действий (бездействий) госорганов и должностных лиц

Рост в 4 раза



СУРы полноценно не работают



Более **13** тысяч требований к бизнесу, общее количество невозможно просчитать



Требования морально устаревшие, абсурдные или дублирующий



Отсутствие знаний у бизнеса обо всех требованиях



Государство не доверяет бизнесу, бизнес соответственно не верит государству

Каждый год госорганы вводят новые требования к бизнесу – при отсутствии «родовых» критериев (когда госрегулирование нужно, когда – нет)

Правовые аспекты госрегулирования предпринимательства в РК



1. «Базовые принципы регуляторной политики должны быть изменены...Госрегулирование может быть оправдано только защитой здоровья граждан и экологии....Трехлетний мораторий на проверки предоставляет хорошую возможность **внедрить такое регулирование «с чистого листа»**. Начать следует с наиболее коррупциогенных сфер: архитектурно-строительной деятельности, санэпиднадзора, ветеринарии, сертификации и других.» *(из Послания Главы государства «Казахстан в новой реальности: время действий» 1 сентября 2020г.)*

2. Указ Президента Республики Казахстан от 31 декабря 2020 года N 483 «О мерах по внедрению новой регуляторной политики в сфере предпринимательской деятельности в Республике Казахстан

3. Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2021 года № 95-VII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам внедрения новой регуляторной политики в сфере предпринимательской деятельности и перераспределения отдельных функций органов внутренних дел Республики Казахстан»;

4. Закон РК от 6 апреля 2024 года № 71-VIII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам ведения бизнеса».

**Основные новеллы
государственного регулирования
бизнеса «с чистого листа»**



УСЛОВИЯ УСТАНОВЛЕНИЯ ГОСРЕГУЛИРОВАНИЯ

Любое действующее и вводимое государством требование должно соответствовать следующим условиям (ст.81-1 Предпринимательского кодекса РК)



ОБОСНОВАННОСТЬ

регуляторные инструменты вводятся исключительно в целях защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, жизни и здоровья людей, окружающей среды, обороны и безопасности государств

ОТКРЫТОСТЬ И ПРЕДСКАЗУЕМОСТЬ

понятность мотивов введения регуляторного инструмента и предоставление субъектам предпринимательства достаточного времени для подготовки соответствия регуляторным инструментам

СТАБИЛЬНОСТЬ

соответствие новых и (или) изменяемых регуляторных инструментов документам системы государственного планирования

СОРАЗМЕРНОСТЬ

соответствие уровня жесткости уровню риска наступления неблагоприятных событий

РАВЕНСТВО

недопущение установления различных правовых режимов и требований для отдельных субъектов рынка, в том числе для субъектов квазигосударственного сектора и субъектов естественных монополий

ОПРЕДЕЛЕННОСТЬ

понятная, доступная форма, не допускающая двоякого толкования или неопределенности

РАЦИОНАЛЬНОСТЬ

соответствие требований удобства и необременительности для субъектов регулируемых правоотношений

ИСПОЛНИМОСТЬ

осуществимость вводимого регуляторного инструмента

Позволит сдерживать рост избыточных требований и исключить неэффективные

ПРИНЦИП «1-IN 2-OUT»

Введение нового регуляторного инструмента потребует отмену двух действующих требований (ст.82 Предпринимательского кодекса РК)



Механизм работы

Введение нового требования или ужесточение регулирования в отношении субъектов предпринимательства будет предусматривать отмену двух требований в той же области правового регулирования предпринимательской деятельности в которой предлагается регулирование

Позволит сократить административные издержки для субъектов предпринимательства

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА

Система государственного контроля и надзора будет реформирована. Переход от проверок к профилактическим мероприятиям (Глава 13 Предпринимательского кодекса РК)

НОВЫЕ ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

1. Профилактическое
контроль **без посещения**
2. Профилактический
контроль **с посещением**
3. Контрольный закуп
(для конкретных сфер)

ПРОВЕРКИ

1. Проверки на
соответствие
лицензионным
(разрешительным)
требованиям
2. Внеплановые
проверки

РАССЛЕДОВАНИЕ

Выявление виновника
свершившегося факта
нарушения,
повлекшего тяжелые
последствия для
людей, окружающей
среды,
нацбезопасности

Применение в ходе и по
итомам государственного
контроля мер оперативного
реагирования (надзора) для
предотвращения наступления
ЧС-ситуации по вине бизнеса

До 50% сокращения адмштрафов в возможность бизнесу самостоятельно устранить нарушения в рамках профмероприятий, снижение угрозы ЧС-ситуаций по вине бизнеса за счет применения мер оперативного реагирования при госконтроле

АВТОМАТИЗАЦИЯ ОТЧЕТНОСТИ БИЗНЕСА, РИСК-АНАЛИЗА В КОНТРОЛЕ

Законодательное закрепление предоставления отчетности бизнеса только в электронной форме с использованием информационных систем, а также автоматизация оценки и управления рисками при отборе субъектов контроля и надзора (ст.112, 141 Предпринимательского кодекса РК)



Механизм работы

- **2022 год** – проведение интеграции информационных систем, по которым предоставляется автоматизированная отчетность, проведение риск-анализа в рамках контроля
- **2023 год** – обеспечение цифровизации неавтоматизированной отчетности, системы оценки и управления рисками

Интеграция автоматизированной отчетности с системой по регистрации проверок (ЕРСОП)

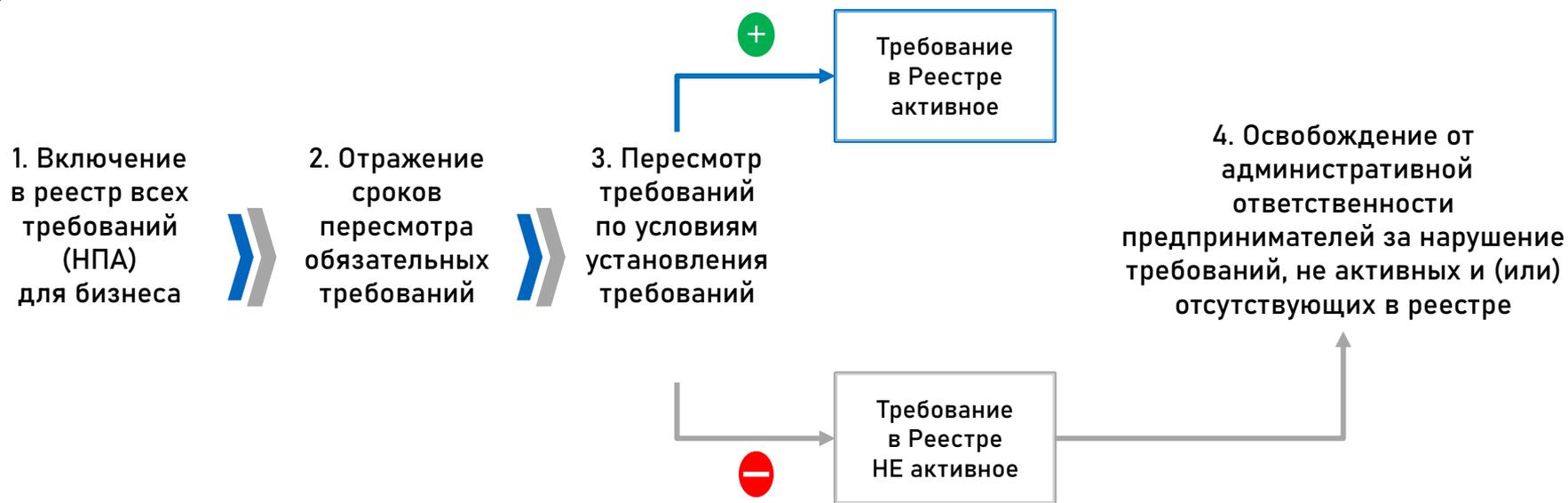
Позволит снизить нагрузку на бизнес, связанной с предоставлением отчетности на бумажном носителе, оптимизируется перечень контролируемых субъектов бизнеса, в фокусе контроля – проблемные сферы предпринимательской деятельности



РЕЕСТР ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ - ЕДИНЫЙ ИНФОРМАЦИОННЫЙ РЕСУРС, СОДЕРЖАЩИЙ ИСЧЕРПЫВАЮЩИЙ ПЕРЕЧЕНЬ ТРЕБОВАНИЙ ДЛЯ БИЗНЕСА В ВИДЕ НПА И ИНЫХ ДОКУМЕНТОВ (статья 83-1 Предпринимательского кодекса РК)



Механизм работы



Оптимизация количества обязательных требований (сокращение по итогам пересмотра не менее, чем на 30%), обеспечивающих необходимый уровень безопасности, совершенствование базы НПА в отношении бизнеса

Объективное решение – эффективный бизнес (что важно для маслихатов при принятии решения)

1. Ориентироваться на законодательство РК (проверять соответствие проектов региональных НПА действующим нормам права)
2. Принимать НПА (регуляторные акты) при наличии анализа регуляторного воздействия (АРВ) в случае введения или ужесточения требований и(или) регуляторных инструментов в отношении бизнеса.
3. Акцентировать внимание на проведении госорганами общественных обсуждений итогов АРВ.

Основные положения АРВ

1. Статья 83 Предпринимательского кодекса РК

Анализ регуляторного воздействия – аналитическая процедура сопоставления выгод и затрат от вводимого регуляторного инструмента и (или) требования, ужесточения регулирования, позволяющая оценивать достижение целей государственного регулирования в последующем.

Цель АРВ – повышение действенности и эффективности государственной политики в части использования конкретных регуляторных инструментов и (или) требований, ужесточения регулирования через оценку альтернативных подходов регулирования для достижения определенных целей или решения четко определенных проблем.

Местный исполнительный орган области, города республиканского значения, столицы, осуществляющий руководство в сфере предпринимательства:

1) рассматривает результаты анализа регуляторного воздействия и дает заключение о соблюдении разработчиками проектов актов регионального значения, региональной палатой и другими заинтересованными лицами установленных процедур;

2) в случае несогласия с выводами анализа регуляторного воздействия проводит альтернативный анализ регуляторного воздействия.

Результаты анализа регуляторного воздействия выносятся на рассмотрение консультативно-совещательного органа при акимате области, города республиканского значения, столицы по вопросам межведомственного характера, образуемого в соответствии с Законом Республики Казахстан "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан", одобрение которых является обязательным условием для введения нового регуляторного инструмента и (или) требования ужесточения регулирования.

Основные положения АРВ

2. Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 748 "Об утверждении Правил проведения и использования анализа регуляторного воздействия регуляторных инструментов и (или) требований«

Процедура анализа регуляторного воздействия включает следующие этапы:

- 1) проведение анализа регуляторного воздействия;*
- 2) проведение общественных обсуждений результатов анализа регуляторного воздействия;*
- 3) рассмотрение анализа регуляторного воздействия и предоставление заключения о соблюдении процедур проведения анализа регуляторного воздействия уполномоченного органа;*
- 4) проведение анализа регуляторного воздействия в порядке альтернативы, в случае несогласия с выводами анализа регуляторного воздействия;*
- 5) рассмотрение положительного заключения результатов анализа регуляторного воздействия Межведомственной комиссией или Региональной комиссией по актам регионального значения.*

Общественные слушания при АРВ

1. **Общественные обсуждения** – мероприятия, проводимые в целях обеспечения участия субъектов регулирования и иных заинтересованных лиц в процессе принятия решения по вопросам введения новых регуляторных инструментов и(или) требований, ужесточения действующего, пересмотра действующих регуляторных инструментов, в процессе которых происходит обратная связь с субъектами регулирования, получают их мнения, замечания, вопросы и предложения *(пп 4) п.2 Правил АРВ)*
2. **Общественные обсуждения результатов анализа регуляторного воздействия** осуществляются посредством обсуждения:
 - 1) с представителями общественности и заинтересованными лицами посредством круглых столов, конференций, совещаний и прочее;
 - 2) в режиме "on-line" на портале "Открытые НПА" в течение 3 (трех) рабочих дней *(п.18 Правил АРВ)*
3. **По итогам общественных обсуждений:**
 - 1) формируется протокол должностным лицом регулирующего государственного органа/органа-разработчик с комментариями, замечаниями и предложениями представителей общественности и заинтересованных лиц посредством круглых столов, конференций, совещаний и прочее;
 - 2) на портале "Открытые НПА" формируется отчет об итогах "on-line" обсуждения, который подлежит размещению на интернет-ресурсе регулирующего государственного органа/органа-разработчика и (или) заинтересованного лица.*(п.19 Правил АРВ)*

Что такое, регуляторный акт, регуляторное требование и регуляторный инструмент?

РЕГУЛЯТОРНЫЕ АКТЫ – действующие нормативные правовые акты, а также иные документы, содержащие в соответствии с законодательством Республики Казахстан требования, обязательные для исполнения субъектами предпринимательства. (п.1 ст.83–1 ПК РК)

РЕГУЛЯТОРНОЕ ТРЕБОВАНИЕ – объект государственного регулирования бизнеса, являющееся обязательным условием для исполнения бизнесом

РЕГУЛЯТОРНЫЙ ИНСТРУМЕНТ – средство исполнения регуляторного требования для бизнеса:

- Государственный контроль и надзор
- Разрешительная система
- Информационный инструмент
- Саморегулирование
- Установление юридической ответственности

ПРАКТИЧЕСКОЕ УПРАЖНЕНИЕ

2

1.. Решение маслихата Актюбинской области от 24 февраля 2021 года № 16 «Об утверждении Правил выпаса сельскохозяйственных животных по Актюбинской области»

. 3. Сельскохозяйственные животные, принадлежащие физическим и юридическим лицам, независимо от формы собственности, подлежат учету и регистрации....

Ветеринарный паспорт на мелкий рогатый скот (овцы, козы), свиней выдается на группу (отару).

Выпас сельскохозяйственных животных осуществляется на огороженных или неогороженных пастбищах владельцами сельскохозяйственных животных, либо лицами, ими уполномоченными.

В зависимости от природно-климатических зон выпас сельскохозяйственных животных в темное и ночное время суток допускается только на отведенных для пастбы пастбищах и других земельных участках....

2. Решение маслихата Атырауской области от 17 марта 2017 года № 94-VI «Об утверждении Правил общего водопользования Атырауской области»

4. Общее водопользование осуществляется для удовлетворения нужд населения без закрепления водных объектов за отдельными физическими или юридическими лицами и без применения сооружений или технических устройств, влияющих на состояние вод....

16. При использовании водных объектов для общего водопользования физическим и юридическим лицам необходимо:

1) бережно использовать водные объекты;

2) соблюдать установленный режим использования водного объекта;

3) соблюдать меры безопасности при проведении культурных, спортивных и иных мероприятий на водных объектах;

ПРАКТИЧЕСКОЕ УПРАЖНЕНИЕ

Задание – по представленному описанию предложенных НПА определить, какие являются регуляторными актами

№п\п	Описание НПА	статус РА (да\нет)
1	<p>3. <u>Решение Жанаозенского городского маслихата Мангистауской области от 16 мая 2014 года № 28/233 "Об утверждении Правил о порядке проведения отдельных сходов местного сообщества сел Тенге, Кызылсай и Рахат города Жанаозен Мангистауской области и определения количества представителей жителей села для участия в сходе местного сообщества"</u> (утратил силу)</p> <p><i>«3. Для проведения отдельного схода местного сообщества территория села подразделяется на участки (села, микрорайоны, улицы, многоквартирные жилые дома).</i></p> <p><i>4. Отдельный сход местного сообщества созывается и организуется акимом села.</i></p> <p><i>5. О времени, месте созыва отдельных сходов местного сообщества и обсуждаемых вопросах население местного сообщества оповещается акимом села не позднее чем за десять календарных дней до дня его проведения через средства массовой информации или иными способами.</i></p> <p><i>6. Проведение отдельного схода местного сообщества в пределах села, микрорайона, улицы, многоквартирного жилого дома организуется акимом села.»</i></p> <p>4. <u>Решение Западно-Казахстанского областного маслихата от 8 июля 2022 года № 12-3 «Об определении перечней социально значимых автомобильных сообщений по Западно-Казахстанской области»</u></p> <p><i>1. Определить следующие перечни социально значимых автомобильных сообщений по Западно-Казахстанской области:</i></p> <p><i>1) межрайонные (междугородные внутриобластные) автомобильные сообщения по Западно-Казахстанской области согласно приложению 1;</i></p> <p><i>2) сельские и внутрирайонные автомобильные сообщения по Западно-Казахстанской области согласно приложению 2;</i></p> <p><i>3) городские и пригородные автомобильные сообщения по городу Уральск согласно приложению 3;</i></p> <p><i>4) городские автомобильные сообщения по городу Аксай согласно приложению 4.</i></p>	

Регуляторные акты, принимаемые маслихатами

№п\п	Тип НПА, принимаемый МИО	МИО, принимающий данный МИО	Основание для принятия НПА	Ответственный ЦГО	Кто должен пересматривать НПА
1	Правила подготовки и проведения отопительного сезона	Маслихаты всех уровней	Согласно установленной компетенции ЗРК «О местном госуправлении и самоуправлении»	МИО	МИО
2	Правила благоустройства территорий городов и населенных пунктов		Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 20 марта 2015 года № 235 "Об утверждении Типовых правил содержания и защиты зеленых насаждений, правил благоустройства территорий городов и населенных пунктов"	МНЭ РК	МНЭ РК
3	Правила содержания и защиты зеленых насаждений		Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 20 марта 2015 года № 235 "Об утверждении Типовых правил содержания и защиты зеленых насаждений, правил благоустройства территорий городов и населенных пунктов"	МНЭ РК	МНЭ РК

Регуляторные акты, принимаемые маслихатами

№п/п	Тип НПА, принимаемый МИО	МИО, принимающий данный МИО	Основание для принятия НПА	Ответственный ЦГО	Кто должен пересматривать НПА
4	Правила содержания и выгула домашних животных	маслихаты областей, городов республиканского значения, столицы	Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 20 мая 2022 года № 168 «Об утверждении типовых правил содержания и выгула домашних животных»	МСХ РК	МСХ РК
5	Правила содержания сельскохозяйственных животных в населенных пунктах,		Согласно установленной компетенции ЗРК «О местном госуправлении и самоуправлении»	МИО	МИО
6	Правила выпаса сельскохозяйственных животных		Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 29 апреля 2020 года № 145 «Об утверждении Типовых правил выпаса сельскохозяйственных животных»	МСХ РК	МСХ РК
7	Правила отлова, временного содержания и умерщвления животных,		Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 18 мая 2022 года № 162 «Об утверждении типовых правил отлова, временного содержания и умерщвления животных»	МЭГПР РК	МЭГПР РК

Регуляторные акты, принимаемые маслихатами

8	Установление границ санитарных зон содержания животных	маслихаты областей, городов	Согласно установленной компетенции ЗРК «О местном госуправлении и самоуправлении»	МИО	МИО
9	Правила регулирования миграционных процессов в областях, городах республиканского значения и столице.	республиканского значения, столицы	Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 мая 2017 года № 296. «Об утверждении типовых правил регулирования миграционных процессов в областях, городах республиканского значения, столице»	МВД РК	МВД РК
10	Правила погребения и организации дела по уходу за могилами		Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 31 мая 2019 года № 48 «Об утверждении Типовых правил погребения и организации дела по уходу за могилами»	МНЭ РК	МНЭ РК
11	Утверждение ставок платы за захоронение коммунальных отходов (твердых бытовых отходов, ила канализационных очистных сооружений),		Пункты 6 и 8 Налогового кодекса РК	МЭГПР РК	МЭГПР РК
12	Утверждение платы за пользование водными ресурсами поверхностных источников,		Параграф 3 Налогового кодекса РК	МЭГПР РК	МЭГПР РК
13	Утверждение платы за лесные пользования, за использование особо охраняемых природных территорий		Статья 506 Налогового кодекса РК	МЭГПР РК	МЭГПР РК
14	Утверждение ставки туристского взноса для иностранцев.	маслихат города республиканского значения, столицы	Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 ноября 2021 года № 787 «Об утверждении Правил уплаты туристского взноса для иностранцев»	МТС РК	МТС РК

Спасибо за внимание!

+77013946168

guliak2004@mail.ru

