

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам охранной деятельности» (далее – законопроект)

Законопроект, разработанный депутатами Парламента Республики Казахстан, не противоречит положениям Конституции Республики Казахстан и действующим законодательным актам, а также не влечет негативных социально-экономических последствий. Предмет регулирования законопроектов соответствует общественным отношениям, указанным в подпункте 1) пункта 3 статьи 61 Конституции Республики Казахстан.

Анализ текста законопроекта Республики Казахстан, изучение зарубежного опыта и регулирования отношений по вопросам охранной деятельности показывает, что по законопроекту имеется ряд предложений, в том числе концептуального, нормотворческого и правового характера.

В связи с этим считаем необходимым высказать свои предложения по вышеуказанным проблемным вопросам.

ВОПРОСЫ КОНЦЕПТУАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

1. Касательно внесения поправок в 4 Закона

Отмечаем, что проектом Закона предусматривается внесение поправок в 4 закона, в некоторых из них не раскрыты **цели, задачи и принципы** регулирования соответствующей отрасли. В соответствии с п.1 статьи 24 Закона Республики Казахстан «О правовых актах» в законах устанавливаются основные **цели, задачи, принципы, компетенции и полномочия** регулирования соответствующей отрасли (сферы).

Предлагаем реализовать эту норму Закона «О правовых актах» в данном законопроекте в отношении следующих законодательных актов: 1) Закон Республики Казахстан «Об охранной деятельности»; 2) Закон Республики Казахстан «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия»; 3) Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»; 4) Закон Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях».

2. В Законе «Об охранной деятельности» не раскрыта **цель** Закона. В соответствии с п.1 статьи 24 Закона Республики Казахстан «О правовых актах» в законах устанавливаются основные **цели, задачи, принципы, компетенции и полномочия** регулирования соответствующей отрасли (сферы).

3. Касательно принципов правового регулирования

Согласно содержательной части законопроекта охранная деятельность основывается на основных принципах, с конкретным их перечислением.

Известно, что при интеграции принципов в текст закона возникает внутренняя иерархия норм закона, где норма-принцип выше любой рядовой нормы. Это позволяет преодолеть проблему *lex specialis derogat legi generali*, так как нормы более высокой юридической силы (пусть даже общие) не могут быть дезавуированы при их применении нормами с меньшей юридической силой

(пусть даже специальными). Напротив, приоритет всегда отдается вышестоящей норме, что выводит принципы на новый уровень и требует от правоприменителя всегда действовать в их пользу. При таком подходе выделение отраслевых принципов в отдельную статью или главу кодекса перестает быть мероприятием сугубо педагогическим, приобретая реальное юридическое значение.

Между тем, в соответствии с частью 2 статьи 14-3 «Принципы законодательного регулирования» Закона Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года «О правовых актах»: **«2. Принципы законодательного регулирования должны устанавливаться с раскрытием конкретных механизмов их реализации».**

В целях исполнения указанной нормы, конкретизации и устранения двойного толкования статьи 4 Закона Республики Казахстан «Об охранной деятельности» **предлагается дать разъяснение** основным конституционным **принципам** законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также учета жизненно важных интересов личности, общества и государства.

ВОПРОСЫ НОРМОТВОРЧЕСКОГО И ПРАВОВОГО ХАРАКТЕРА

Одним из эффективных инструментов совершенствования законотворческого процесса выступает правовое моделирование. Опыт правового моделирования позволяет утверждать о значительном резерве последнего, как одной из насущных форм нормотворчества.

Моделирование как научный инструмент при использовании его на практике правотворчества является достаточно перспективным. В нашем случае, это обосновывается: во-первых, модельными законами Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств (МПА СНГ), во-вторых, модельными законами Евразийского экономического союза, утверждаемого решением Высшего Евразийского экономического совета.

Модельный закон МПА СНГ от 27 марта 2017 года № 46-22 «О негосударственной (частной) охранной деятельности» содержит в себе необходимый резерв для усовершенствования действующего Закона Республики Казахстан «Об охранной деятельности»:

1. Согласно п.4 статьи 24 Закона Республики Казахстан «О правовых актах» в законе могут устанавливаться основные понятия, используемые в его тексте, порядок и условия применения иных нормативных правовых актов после вступления закона в силу.

С учётом новых веяний в нормотворчестве и структуре нормативного правового акта **предлагаем** выделить отдельную статью в Законе «Об охранной деятельности» - «Разъяснение некоторых понятий, содержащихся в настоящем Законе». Своего род глоссарий для минимизации необоснованного расширенного толкования основ охранной деятельности.

Так есть необходимость дать разъяснение следующим дефинициям, встречающимся в анализируемом Законе: частная охранный организация,

работник частной охранной организации, объекты охраны, внутриобъектовый режим, пропускной режим и другие. По аналогии со статьёй 2 Модельного закона МПА СНГ.

Предлагаем дополнить статьёй 1-2 следующего содержания:

«Статья 1-2 Основные понятия, используемые в настоящем Законе, имеют следующие значения:

1) частная охранная деятельность (далее - охранная деятельность) - лицензируемый вид деятельности, осуществляемый частными охранными организациями путем оказания физическим и юридическим лицам на договорной основе охранных услуг, предусмотренных настоящим Законом;

2) участники охранной деятельности - лица, осуществляющие охранную деятельность или участвующие в ее осуществлении;

3) частная охранная организация (далее - охранная организация) - юридическое лицо, специально учрежденное для осуществления лицензируемой охранной деятельности;

4) руководитель частной охранной организации (далее - руководитель охранной организации) - гражданин, являющийся в соответствии с уставом частной охранной организации ее исполнительным органом, работником указанной организации, участником охранной деятельности;

5) охранник - гражданин, являющийся работником частной охранной организации по трудовому договору и осуществляющий трудовую функцию, непосредственно связанную с оказанием охранных услуг;

6) телохранитель - охранник, выполняющий трудовую функцию по защите жизни и здоровья охраняемых лиц, в том числе с использованием специальных средств, оружия;

7) удостоверение охранника - документ, подтверждающий наличие у гражданина правового статуса охранника;

8) личная карточка телохранителя - документ, подтверждающий наличие у охранника правового статуса телохранителя;

9) охраняемое лицо - физическое лицо, защита жизни и здоровья которого осуществляется на основании заключенного им или другим физическим или юридическим лицом договора с частной охранной организацией;

10) заказчик охранной услуги (далее - заказчик) - физическое или юридическое лицо, заключившее в соответствии с законодательством государства договор на оказание охранных услуг с частной охранной организацией;

11) охраняемые объекты - движимое и недвижимое имущество, подлежащее защите от противоправных посягательств;

12) прилегающая к охраняемому объекту территория - территория, непосредственно примыкающая к границам охраняемого объекта, на которой возможно контролировать обстановку с помощью визуального наблюдения;

13) внутриобъектовый режим - порядок, установленный на объекте, не противоречащий законодательству государства и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, направленных на обязательное его соблюдение лицами, находящимися на объекте;

14) пропускной режим - порядок, установленный на объекте, не противоречащий законодательству государства и обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на объект (с объекта);

15) массовое мероприятие - любое организованное собрание людей на открытом пространстве или в помещении;

16) обеспечение порядка в местах проведения массового мероприятия - деятельность по обеспечению безопасности массового мероприятия и его управлению, скоординированная с заказчиком (организатором мероприятия) и ограниченная местом и временем его

проведения;

17) мобильное патрулирование - деятельность по обеспечению безопасности, осуществляемая охранниками в процессе передвижения между несколькими охраняемыми объектами, находящимися на расстоянии друг от друга, в течение определенного периода времени;

18) мобильное патрулирование территории (объекта) - деятельность по обеспечению безопасности, осуществляемая охранниками в процессе передвижения в пределах конкретной территории (объекта) в течение определенного периода времени;

19) специальное транспортное средство охранной организации - транспортное средство, специально оборудованное и предназначенное для реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны и мобильного патрулирования;

20) использование оружия - право, предоставленное охранной организации законодательством государства, осуществлять охранную деятельность с помощью оружия (приобретать, хранить, носить при исполнении трудовой функции);

21) использование специальных средств - право, предоставленное охранной организации законодательством государства, осуществлять охранную деятельность с помощью специальных средств (приобретать, хранить, носить при исполнении трудовой функции);

22) применение оружия - реализация конструктивных свойств оружия для поражения живой или иной цели, подачи сигналов;

23) применение специальных средств - реализация конструктивных свойств специальных средств для защиты жизни и здоровья, охраны имущества, задержания лиц, совершивших правонарушение;

24) технические средства охраны - устройства, входящие в состав систем охранной и (или) тревожной сигнализации, контроля и управления доступом, охранного телевидения, оповещения и других систем, предназначенных для охраны объектов;

25) орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере охранной деятельности (далее — уполномоченный орган) - государственный орган, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охранной деятельности».

2. Статью 3 Закона предлагаем дополнить подпунктами 3), 4), 5), 6), 7), 8), содержащими следующие основные задачи:

«3) обеспечение экономической безопасности предпринимательской деятельности;

4) оказание охранных услуг физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав и законных интересов;

5) охрана имущества, защита жизни и здоровья охраняемых лиц от противоправных посягательств;

6) обеспечение на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов;

7) обеспечение порядка на охраняемых территориях, отнесенных законодательством государства к ведению органов местного самоуправления, в том числе в местах проведения массовых мероприятий;

8) содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях.» *(В соответствии с Модельным законом МПА СНГ).*

3. Законодательство, регулирующие правовые основы охранной деятельности, содержит ряд пробелов. При установлении же пробелов в

правовом регулировании определенных общественных отношений устранить обнаруженные пробелы возможно только нормотворческим путем.

ВО-ПЕРВЫХ, не определен правовой статус охранника, его права и обязанности.

Предлагаем дополнить Закон статьями 11-1 и 11-2 следующего содержания:

«Статья 11-1. Охранник

1. Охранник выполняет трудовую функцию в соответствии с условиями трудового договора, трудовым законодательством и настоящим Законом.

2. Статус охранника предоставляется гражданам, прошедшим профессиональное обучение для работы в качестве охранника, сдавшим квалификационный экзамен, и подтверждается удостоверением охранника.

3. Охранник в соответствии с имеющейся квалификацией пользуется правами и исполняет обязанности, предусмотренные настоящим Законом, только в период выполнения трудовой функции в качестве работника охранной организации.

4. Не вправе претендовать на приобретение правового статуса охранника лица:

- 1) не являющиеся гражданами государства;
- 2) не достигшие 18 лет;
- 3) признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;
- 4) имеющие заболевания, которые препятствуют исполнению ими обязанностей охранника. Перечень таких заболеваний устанавливается соответствующим государственным органом исполнительной власти;

5) имеющие судимость за совершение умышленного преступления, а также имевшие судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления;

6) которым предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законодательством государства порядке);

7) не прошедшие профессионального обучения для работы в качестве охранника;

8) состоящие на учете в органах здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании, а равно повторно привлеченные в течение года к административной ответственности за совершение административных правонарушений в области оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров либо подвергнутые административному наказанию за употребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача;

9) досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов, судебных органов, по основаниям, которые в соответствии с законодательством государства связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему, если после такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее трех лет;

10) не прошедшие обязательной государственной дактилоскопической регистрации в порядке, установленном законодательством государства.

5. Статус охранника граждан утрачивает в следующих случаях:

1) при наличии оснований, препятствующих приобретению гражданином правового статуса охранника, установленных настоящим Законом;

2) по истечении срока действия удостоверения охранника при отсутствии ходатайства о его продлении;

2) в случае аннулирования удостоверения охранника по основаниям, указанным в настоящем Законе;

6. В случае утраты гражданином статуса охранника трудовой договор с ним расторгается в порядке, установленном трудовым законодательством.

7. Решение о прекращении статуса охранник вправе обжаловать в суд.

Статья 11-2. Права и обязанности охранника

1. Охранник при выполнении трудовой функции имеет право на:

- 1) осуществление трудовой функции, непосредственно связанной с оказанием охранных услуг;
- 2) применение физической силы в случаях, предусмотренных настоящим Законом;
- 3) ношение и применение оружия и специальных средств при защите жизни и здоровья охраняемых лиц, охране имущества в порядке и в случаях, предусмотренных настоящим Законом;
- 4) причинение вреда в пределах необходимой обороны, крайней необходимости, при задержании лица, совершившего преступление, в том числе с применением физической силы, специальных средств и оружия;
- 5) задержание лица, совершившего противоправное посягательство на жизнь и здоровье охранника, охраняемого лица, иных лиц, находящихся на охраняемом объекте, охраняемое имущество, а также нарушившего внутриобъектовый и (или) пропускной режимы, с последующей незамедлительной передачей его в соответствующий правоохранительный орган;
- 6) препровождение, в том числе с применением физической силы, в служебное помещение охраняемого объекта с целью последующей незамедлительной передачи в правоохранительный орган лиц, задержанных за самовольное проникновение на охраняемый объект и отказывающихся добровольно следовать в указанные помещения;
- 7) использование для обеспечения радиосвязи радиочастоты в установленном порядке;
- 8) контроль обстановки и поведения людей на охраняемом объекте, прилегающей к нему территории, в местах проведения массовых мероприятий;
- 9) оказание содействия специальным, правоохранительным органам в решении возложенных на них задач при выполнении трудовой функции, непосредственно связанной с оказанием охранных услуг.

2. При осуществлении внутриобъектового и пропускного режимов охранник вправе:

- 1) требовать от работников заказчика, а также от лиц, посещающих охраняемые объекты, соблюдения пропускного и (или) внутриобъектового режимов;
- 2) осуществлять допуск лиц на охраняемые объекты, на которых установлен пропускной режим, при предъявлении ими документов, дающих право на вход (выход) лиц, въезд (выезд) транспортных средств, внос (вынос), ввоз (вывоз) имущества на охраняемые объекты (с охраняемых объектов);
- 3) производить на охраняемых объектах, на которых установлен пропускной режим, осмотр въезжающих на охраняемые объекты (выезжающих с охраняемых объектов) транспортных средств, за исключением транспортных средств оперативных служб государственных военизированных организаций, в случае возникновения подозрения, что указанные транспортные средства используются в противоправных целях, а также осмотр вносимого на охраняемые объекты (выносимого с охраняемых объектов) имущества.

Осмотр указанных транспортных средств и имущества должен производиться в присутствии водителей указанных транспортных средств и лиц, сопровождающих указанные транспортные средства и имущество;

3. При выполнении трудовой функции, связанной с обеспечением порядка в местах проведения массовых мероприятий, охранник вправе требовать от участников массового мероприятия соблюдения установленного заказчиком порядка, задерживать лицо (лиц), нарушающее (нарушающих) порядок, и незамедлительно передавать его (их), в том числе и путем препровождения, в соответствующий правоохранительный орган.

4. Охранник обязан:

- 1) добросовестно исполнять трудовую функцию, предусмотренную трудовым договором и должностной инструкцией охранника на охраняемом объекте;
- 2) обеспечивать защиту охраняемого объекта от противоправных посягательств;
- 3) выполнять мероприятия, обусловленные обеспечением порядка в местах проведения

массовых мероприятий;

4) не допускать нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов физических и юридических лиц;

5) незамедлительно в установленном порядке сообщать руководителю охранной организации для передачи в правоохранительные органы ставшую ему известной информацию о готовящихся либо совершенных преступлениях, а также о действиях, обстоятельствах, создающих на охраняемых объектах угрозу безопасности людей;

6) выполнять трудовую функцию в специальной форменной одежде, если иное не предусмотрено условиями договора с заказчиком. Специальная форменная одежда и знаки различия охранников не могут быть аналогичными форме одежды и знакам различия сотрудников специальных, правоохранительных органов и военнослужащих, а также сходными с ними до степени смешения;

7) предъявлять по требованию сотрудников специальных, правоохранительных, надзорных и контролирующих органов, других лиц удостоверение охранника;

8) по возможности принять меры до прибытия сотрудников правоохранительных органов по охране места происшествия, установлению очевидцев происшествия и фиксации их установочных данных (с их согласия) в случае посягательства на жизнь и здоровье охраняемого лица, охранника, охраняемое имущество, порядок, установленный в местах проведения массовых мероприятий.

5. Охранникам запрещается препятствовать законным действиям должностных лиц специальных, правоохранительных и контролирующих органов при осуществлении ими своей деятельности». *(В соответствии с Модельным законом МПА СНГ. Кроме того, можно учесть в этой статье нормы ст.13-1 действующего Закона, которую предлагаем исключить).*

ВО-ВТОРЫХ, интересы соблюдения режима законности требуют при обнаружении пробелов ставить вопрос перед законодательным органом о необходимости восполнения имеющихся пробелов. В частности, речь идёт о заполнении нормативного регулирования дефиниции «телохранитель», в рамках Закона «Об охранной деятельности».

Предлагаем дополнить Закон статьями 11-3, 11-4 и 11-5 следующего содержания:

«Статья 11-3. Телохранитель

1. Телохранитель является работником охранной организации и выполняет трудовую функцию по защите жизни и здоровья охраняемого лица в соответствии с трудовым законодательством и настоящим Законом.

2. Статус телохранителя предоставляется гражданам, имеющим статус охранника, прошедшим специальную подготовку для работы в качестве телохранителя, и подтверждается личной карточкой телохранителя, полученной в установленном порядке.

3. Претендовать на приобретение статуса телохранителя вправе охранники:

1) имеющие стаж работы не менее двух лет в охранной организации;

2) имеющие стаж работы в охранной организации не менее одного года в случае выполнения трудовой функции, непосредственно связанной с вооруженной охраной имущества;

3) имеющие стаж работы в оперативных или следственных подразделениях не менее трех лет и получившие в установленном порядке статус охранника.

4. Статус телохранителя гражданин утрачивает в случае:

1) утраты статуса охранника;

2) прекращения выполнения трудовой функции, связанной с защитой жизни и здоровья охраняемых лиц;

3) истечения срока действия личной карточки телохранителя при отсутствии ходатайства о ее продлении;

4) при установлении оснований, препятствующих приобретению гражданином правового статуса телохранителя, установленных настоящим Законом;

5) в случае аннулирования личной карточки телохранителя по основаниям, указанным в настоящем Законе.

5. В случае прекращения у гражданина статуса телохранителя трудовой договор с ним расторгается в порядке, установленном трудовым законодательством.

6. Решение о прекращении статуса телохранителя вправе обжаловать в суд.

Статья 11-4. Права и обязанности телохранителя

1. Телохранитель в соответствии с договором при выполнении трудовой функции по защите жизни и здоровья охраняемого лица имеет право на:

1) осуществление трудовой функции, непосредственно связанной с оказанием услуги по защите жизни и здоровья охраняемого лица;

2) ношение и применение специальных средств и оружия, разрешенных для использования в охранной деятельности, при исполнении трудовой функции;

3) задержание лиц, совершающих, совершивших посягательство на жизнь и здоровье охраняемого лица, телохранителя, с последующей незамедлительной передачей их в правоохранительный орган;

4) причинение вреда правонарушителю при отражении его посягательства на охраняемое лицо, телохранителя в пределах, установленных законодательством государства, в том числе с применением физической силы, специальных средств и оружия;

5) использование технических средств, разрешенных для использования в охранной деятельности;

6) контроль обстановки и поведения людей в местах нахождения охраняемого лица и на прилегающих к ним территориях, а также в местах их посещения;

7) исполнение при необходимости трудовой функции, связанной с оказанием иных, кроме защиты жизни и здоровья охраняемого лица, охранных услуг в соответствии с условиями трудового договора и приказа руководителя охранной организации. В этом случае он пользуется правами и исполняет обязанности, установленные настоящим Законом для охранника.

2. Телохранитель обязан:

1) осуществлять защиту жизни и здоровья охраняемого лица всеми законными способами и средствами;

2) соблюдать законодательство государства, уважать права и свободы человека и гражданина;

3) оказывать первую помощь охраняемому лицу, иным лицам, получившим телесные повреждения, и незамедлительно уведомлять о происшедшем в установленном порядке органы здравоохранения и соответствующий правоохранительный орган;

4) незамедлительно сообщать в установленном порядке в правоохранительный орган при получении сведений о готовящихся преступлениях против жизни и здоровья охраняемого лица;

5) задерживать лиц, пытающихся совершить или совершивших преступление против охраняемого лица, телохранителя, и незамедлительно передавать их в правоохранительный орган;

6) по возможности принять меры до прибытия сотрудников специальных, правоохранительных органов по охране места происшествия, установлению очевидцев происшествия и фиксации их установочных данных (с их согласия) в случае посягательства на жизнь и здоровье охраняемого лица, телохранителя;

7) не препятствовать осуществлению должностными лицами правоохранительных органов своих прав и исполнению ими возложенных на них обязанностей, в том числе и в отношении охраняемого лица;

8) предъявлять по требованию сотрудников специальных, правоохранительных органов, граждан удостоверение охранника и личную карточку телохранителя.

Статья 11-5. Удостоверение охранника, личная карточка телохранителя

1. Удостоверение охранника выдается сроком на пять лет. Срок действия удостоверения охранника может продлеваться в порядке, установленном соответствующим уполномоченным органом. Продление срока действия удостоверения охранника осуществляется только после прохождения профессионального обучения по программе повышения квалификации охранников в соответствующих образовательных организациях.

2. Удостоверение охранника аннулируется в случае:

1) привлечения охранника к административной ответственности за употребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо повторного привлечения в течение одного года охранника к административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления, административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти или общественный порядок и общественную безопасность, либо административных правонарушений в области оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, за исключением административных правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача;

2) возникновения обстоятельств, при которых гражданин не может претендовать на приобретение правового статуса охранника;

3) окончания срока действия удостоверения охранника, добровольного отказа от такого удостоверения либо смерти гражданина, которому было выдано такое удостоверение.

3. Удостоверение охранника аннулируется по решению уполномоченного органа в установленном им порядке.

4. За выдачу удостоверения (дубликата удостоверения) охранника, а также за переоформление и внесение изменений в удостоверение охранника уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством государства о налогах и сборах.

5. Телохранитель наряду с удостоверением охранника обязан получить личную карточку телохранителя.

6. Удостоверение охранника телохранитель получает в порядке, установленном настоящим Законом для охранников.

7. Личная карточка телохранителя выдается уполномоченным органом сроком на пять лет и продлевается в установленном им порядке. Продление срока действия личной карточки телохранителя осуществляется только после прохождения профессионального обучения по программе повышения квалификации телохранителей в соответствующих образовательных организациях.

8. Для получения личной карточки телохранителя гражданин должен представить в уполномоченный орган:

1) заявление о выдаче личной карточки телохранителя;

2) удостоверение охранника;

3) документ, подтверждающий наличие стажа работы в качестве охранника не менее двух лет;

4) или документ, подтверждающий наличие стажа работы в качестве охранника не менее одного года в случае выполнения трудовой функции, непосредственно связанной с вооруженной охраной имущества;

5) или документ, подтверждающий наличие стажа работы в оперативных или следственных подразделениях правоохранительных органов не менее трех лет;

6) документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за выдачу личной

карточки телохранителя. Личная карточка телохранителя аннулируется в случаях:

7) окончания срока действия личной карточки телохранителя, добровольного отказа от указанной карточки либо смерти гражданина, которому была выдана такая карточка;

8) аннулирования удостоверения охранника по основаниям, предусмотренным в пункте 2 настоящей статьи;

9) выполнения трудовой функции, не предусмотренной условиями трудового договора.

9. Личная карточка телохранителя аннулируется по решению уполномоченного органа в установленном им порядке». *(В соответствии с Модельным законом МПА СНГ).*

В-ТРЕТЬИХ, с целью устранения пробела в правовом регулировании статью 14 Закона «Об охранной деятельности» предлагаем дополнить подпунктами 4), 5), 6), 7), 8), содержащими следующие виды охранных услуг:

«4) охрана, в том числе с использованием мобильного патрулирования, недвижимого и движимого имущества, находящегося в собственности или на ином законном основании, за исключением недвижимого имущества, на которое в соответствии с действующим законодательством не распространяется деятельность частных охранных организаций;

5) охрана имущества с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается соответствующим государственным органом исполнительной власти, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

6) обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых объектах, в том числе с использованием мобильного патрулирования территории (объекта), за исключением объектов, на которые в соответствии с действующим законодательством не распространяется деятельность частных охранных организаций;

7) обеспечение порядка, в том числе с использованием при необходимости мобильного патрулирования, на территориях, отнесенных законодательством к ведению органов местной власти, в том числе в местах проведения массовых мероприятий;

8) подготовка рекомендаций заказчикам по вопросам физической, технической, информационной и иной правомерной защиты от противоправных посягательств, а также защиты информации и технологий физических и юридических лиц». *(В соответствии с Модельным законом МПА СНГ).*

В-ЧЕТВЁРТЫХ, анализируя зарубежный опыт в охранный деятельности, можно выделить ещё один вид охранных услуг – инкассаторскую деятельность, которая распространена во Франции.

СПРАВОЧНО. Частная охранный деятельность во Французской Республике регламентируется Законом № 83-629 от 12 июля 1983 г. «О частной охранный и инкассаторской деятельности», Декретами Государственного совета (департамент внутренних дел) № 73-364 от 12 марта 1973 г., вносящим изменения в Декрет от 18 апреля 1939 г. и устанавливающим порядок использования боевых средств, оружия и боеприпасов, № 79-618 от 13 июля 1979 г. об охранный деятельности при проведении инкассаторских операций, с изменениями, внесенными Декретом № 82-339 от 11 мая 1982 г., № 86-1058 от 27 сентября 1986 г. о разрешении административного органа и о порядке набора персонала на предприятия охранный деятельности, предприятия инкассаторской деятельности и предприятия по охране физических лиц, № 86-1099 от 10 октября 1986 г. об использовании материальных средств, документации, форменной одежды и отличительных знаков указанных предприятий, иными актами законодательства Франции.

С учётом Французского опыта также предлагаем статью 14 анализируемого Закона «Об охранный деятельности» дополнить подпунктом 9) содержащим самостоятельный вид охранный услуги – «9) инкассаторская деятельность».

В-ПЯТЫХ, пробелы законодательного регулирования имеют прямую причинно-следственную связь с коррупциогенностью, которая, в свою очередь, повышается, когда в нормативном правовом акте отсутствуют нормы статутного характера, нормы, касающиеся того или иного вида деятельности, реализации закрепленной за органом функции. Такое «упущение» создает возможность для произвольной трактовки нерегулируемой сферы со стороны правоприменителей и совершения ими действий по собственному усмотрению.

Не совсем понятна и не убедительна, с позиции действующего законодательства об охранной деятельности, нормативная формулировка, закреплённая в предпоследнем абзаце пункта 3 статьи 17-1 исследуемого Закона. В частности, *«Запреты, устанавливаемые частью первой и подпунктами 1) и 4) части второй настоящего пункта, не распространяются на случаи учреждения частных охранных организаций национальными компаниями, для которых право учреждения охранных организаций предоставляется в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.»*.

Зачем нужны такие правовые изъятия, повышающие непрозрачность правового статуса и коррупциогенность в работе частных охранных организаций в национальных компаниях?!