

Замечания и предложения по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «Об оценочной деятельности в Республике Казахстан»

Представленный проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «Об оценочной деятельности в Республике Казахстан» (далее - проект Закона) направлен на совершенствование законодательства в области оценочной деятельности, повышение прозрачности, развитие саморегулирования и гармонизацию национальных норм с общими подходами Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС). Проект отражает стремление обеспечить свободный доступ оценщиков к рынку услуг ЕАЭС, повысить качество профессиональных услуг и эффективно регулировать деятельность оценщиков и палат оценщиков.

Проект Закона нацелен на:

1. Имплементацию норм общих подходов, обеспечивающих функционирование единого рынка услуг по оценке имущества без барьеров и дополнительных ограничений;
2. Регулирование деятельности оценщиков, палат оценщиков и уполномоченного органа в рамках функционирования единого рынка услуг, включая информирование о начале деятельности на территории других государств-членов ЕАЭС, ведение реестров и рассмотрение жалоб;
3. Стандартизацию квалификационных требований, включая систему повышения квалификации оценщиков и прохождение стажировки кандидатами;
4. Совершенствование требований к допуску к профессиональной деятельности, страхованию имущественной ответственности и регулированию периода приостановления действия квалификационного свидетельства.

Принятие Закона позволит создать прозрачную правовую базу для деятельности оценщиков и палат оценщиков, расширить возможности казахстанских оценщиков на открытом рынке услуг ЕАЭС, повысить достоверность и оперативность информации о заложенном имуществе, а также стимулировать развитие отрасли и инвестиционную активность за счёт повышения качества и доступности оценочных услуг.

Рассмотрев проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «Об оценочной деятельности в Республике Казахстан», считаем необходимым высказать по законопроекту следующие замечания:

1. В статье 23 Закона предлагается усилить требования к оценщикам в части наличия соответствующего образования. В предлагаемой редакции используется формулировка «высшее техническое или экономическое образование». Однако в действующей редакции Закона данный подпункт уже содержится. В связи с этим предложение следует исключить как неактуальное.

2. Разработчики указывают, что из статьи 25 Закона об оценочной деятельности Республики Казахстан следует исключить основание приостановления, прекращения, лишения свидетельств о присвоении квалификаций «оценщик», «эксперт» по инициативе самого оценщика. Однако в действующей редакции Закона от 10 января 2018 года № 133-VI ЗРК такое основание уже отсутствует:

«1. Приостановление действия свидетельства о присвоении квалификации «оценщик» осуществляется в следующих случаях:

1. по инициативе палаты оценщиков по результатам контроля за деятельностью оценщика или в случае выявления нарушений по итогам рассмотрения обращения физических и юридических лиц;

2. вступления в законную силу судебного акта в рамках гражданского судопроизводства....»

Аналогичное замечание относится к предложению о сокращении периода приостановления: разработчики указывают неактуальную редакцию Закона. Уменьшение периода до одного года с целью снижения рисков потери навыков и знаний несостоитально, так как в действующей редакции срок составляет шесть месяцев, что уже способствует избежанию указанной ситуации.

Также проектом предлагается, что лишение свидетельства о присвоении квалификации «оценщик» осуществляется решением коллегиального органа управления оценщиков в случаях нарушения оценщиком законодательства Республики Казахстан об оценочной деятельности более двух раз. Однако действующая редакция Закона уже содержит эти положения. В связи с неактуальностью, указанное предложение следует исключить.

3. Аналогичное замечание относится к предложению разработчиков о введении нового подпункта 4-1) пункта 4 статьи 20 Закона об оценочной деятельности Республики Казахстан, согласно которому к компетенции коллегиального органа управления палаты оценщиков относится рассмотрение вопроса о лишении свидетельств о присвоении квалификаций «оценщик», «эксперт». В действующей редакции Закона данный подпункт уже содержится. Предложение следует исключить как неактуальное.

4. Предложение разработчиков об исключении слов «по основаниям, предусмотренным настоящим Законом» из пункта 3 статьи 2 Закона об оценочной деятельности с обоснованием того, что основания не предусматриваются в Законе, в целом является верным. Однако данный пробел следует устраниТЬ путем внесения соответствующих оснований в Закон, а не простым исключением ссылки.

В этой связи предлагается включить новый пункт в статью 12 Закона в следующей редакции:

«4. Основаниями для досрочного исключения из экспертного совета являются:

1. лишение квалификаций «оценщик», «эксперт» в соответствии со статьей 25 настоящего Закона;

2. составление необоснованного или отрицательного экспертного заключения, признанного палатой оценщиков недействительным;

3. неоднократное или грубое нарушение законодательства Республики Казахстан и стандартов оценочной деятельности;

4. отсутствие на заседаниях экспертного совета два и более раза подряд без уважительных причин, при этом уважительными признаются обстоятельства, подтверждённые документально;

5. нарушение Кодекса деловой этики, зафиксированное дисциплинарным решением».