

Замечания и предложения
по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении
дополнений в некоторые законодательные акты Республики
Казахстан по вопросам военно-патриотического воспитания»

*(редакция проекта по состоянию на 22 мая 2023 года,
по сравнительной таблице рабочей группы Комитета)*

Рассмотрев проект Закона Республики Казахстан «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам военно-патриотического воспитания» (далее – проект закона) по состоянию на 22 мая 2023 года, с учетом внесенных по проекту поправок участниками рабочей группы, считаем необходимым высказать по законопроекту следующие замечания и предложения.

1. Касательно предлагаемой декриминализации статьи 387 «Уклонение от воинской службы», путём её перевода в разряд административных правонарушений, отмечаем следующее.

Позиция об отсутствии: а) однозначных и явных оснований криминализации уклонения от призыва на воинскую службу, и б) явной общественной опасности деяния необходимой для признания его преступлением вызывает объективное сомнение.

Во-первых, основным аргументом может быть научно-обоснованный факт, что для решения вопроса о криминализации либо декриминализации общественно-опасного деяния необходимо (изначально) провести криминологическое исследование. При помощи последнего можно узнать качественные (структура и характер) и количественные (состояние и динамика) показатели «уклонения от воинской службы».

СПРАВОЧНО. Структуру представляют удельный вес и соотношение различных видов преступлений в общем их числе за определенный период времени на определенной территории. Характер определяется тем, каково количество наиболее опасных преступлений в структуре преступности, а также тем, какова характеристика личности тех, кто совершает преступления.

Состояние - число совершенных преступлений за определенное время на определенной территории. Динамика - показатель ее изменения. Зная данные о динамике преступности, мы можем оценить, какие процессы происходят в этом явлении: благоприятные для общества или негативные, растет преступность или снижается.

Без объективных научно-практических выводов в рамках криминологического исследования законотворческие послы считаем необоснованными и преждевременными.

Во-вторых, касательно обоснования декриминализации: а) реализацией принципа неотвратимости наказания за совершение административного правонарушения в области воинской обязанности (не прибытие по вызову МОВУ), что впоследствии будет способствовать ликвидации «правового нигилизма» среди призывной молодежи; б) своевременное и качественное комплектование Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан, отмечаем следующее.

Контингент, подлежащий призыву в Казахстане, в среднем составляет 250 тысяч человек в год, из них около 150 тысяч (60%) получают отсрочку от воинской службы или признаются негодными к ней. Соответственно, 100 тысяч призывников в соответствии с требованиями статьи Закона РК «О воинской службе и статусе военнослужащего», подлежат призыву на срочную воинскую службу. При этом, ежегодная потребность ВС, других войск и воинских формирований в пополнении военнослужащими срочной службы составляет в среднем 33 тысячи человек.

Как видим, в цифровом разрезе, ежегодная потребность призывников восполняется полностью, и имеется значительный резерв.

В-третьих, с учётом поручения Президента Казахстана – Верховного главнокомандующего ВС (*Протокол совещания от 19 апреля 2023 года*), Правительству РК поручено актуализировать Стратегию национальной безопасности РК. Складывающаяся геополитическая и экономическая ситуация выступает главной предпосылкой актуализации военной безопасности (как составной части национальной безопасности).

Вышеотмеченное подчёркивает, что статья 387 «Уклонение от воинской службы» УК РК имеет превентивную природу, то есть призывник не может уклониться от конституционной обязанности пройти службу в ВС, установленную ст.36 Конституции РК, под угрозой уголовного наказания. Таким образом, уклонение от конституционного долга адекватно общественной опасности анализируемого состава уголовного правонарушения.

И наоборот, декриминализация статьи 387 УК РК и, как следствие, наделение (конституционной обязанности призывника) «уклонения» административно-правовой природой не тождественно характеру и степени общественной опасности антиконституционного деяния.

Дополнительно, в качестве альтернативного уголовно-правового механизма превенции (массовых) случаев «уклонения от воинской службы» предлагаем пойти по пути депенализации статьи 387 УК РК, то есть из санкции части 1 и 2 исключить уголовное наказание – «лишение свободы». Тем самым, анализируемое преступное деяние (в соответствии с частью 3 статьи 10 УК) по степени общественной опасности и наказуемости перейдет в категорию уголовных проступков. Это, в свою очередь, согласно части 2 статьи 79 УК не повлечёт судимости.

На практике осужденный (по статье 387 УК) гражданин призывного возраста будет подлежать призыву, так как депенализация общественно-опасное деяние исключит уголовно-правовое последствие в виде судимости.

2. В пункте 2 сравнительной таблицы предлагается на центральные исполнительные органы в пределах своей компетенции возложить **реализацию мероприятий, направленных на развитие и продвижение системы военно-патриотического воспитания;**». Однако следует отметить, что данное положение приведет к пересмотру компетенций **всех центральных исполнительных органов**. Учитывая это, среди них имеются некоторые органы, которые напрямую не связаны с реализацией военно-патриотического воспитания. Так, например, Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан, Министерство энергетики Республики Казахстан и др. В связи с этим рекомендуем, уточнить данную норму относительно органов, которые не имеют непосредственной связи с системой реализации военно-патриотического воспитания.

3. В проекте закона предусматривается образование Координационных советов при местных исполнительных органах. В связи с этим, данные советы наделяются полномочием по утверждению положения, регламентирующего их деятельность. В целях единообразия представляется целесообразным унифицировать содержание данных положений. Учитывая это, рекомендуем наделить Министерство обороны функцией по разработке и принятию типового положения о координационном совете.

4. В соответствии с пунктом 7 сравнительной таблицы Министерство обороны наделяется полномочием по созданию Координационного совета по военно-патриотическому воспитанию при Министерств обороны Республики Казахстан, в связи с этим целесообразно включить **в обязательном порядке** в состав данного совета представителей Министерства просвещения Республики Казахстан, Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан, Министерства культуры и спорта Республики Казахстан, Министерства здравоохранения Республики Казахстан для всестороннего развития и изучения вопросов военно-патриотического воспитания.

5. Согласно пунктам 8, 11,16, 23, 25 сравнительной таблицы предлагается предусмотреть подготовку **рядовых запаса** в организациях высшего и (или) послевузовского образования. Вместе с тем, отмечаем, что данная поправка противоречит пункту 3 статьи 41 Закона Республики Казахстан «О воинской службе и статусе военнослужащих», где отмечается что **лица, освобожденные от призыва на срочную воинскую службу и не прошедшие воинскую службу в связи с предоставлением отсрочек от**

призыва по достижении возраста двадцати семи лет, а также граждане, прошедшие обучение по военно-техническим и иным специальностям в специализированных организациях Министерства обороны на возмездной основе, зачисляются в запас местными органами военного управления района, города областного значения с присвоением воинского **звания запаса «рядовой»** («матрос»). Рекомендуем исключить данные предложения с пунктов 8 ,11,16, 23,25.

6. Согласно пункту 15 сравнительной таблицы предлагается ввести принципы непрерывности и преемственности в организациях образования, реализующих военную подготовку. Вместе с тем, не понятно, что подразумевается под принципом **«преемственности»** и целесообразность его включения в процесс военной подготовки. Рекомендуем уточнить данную позицию.

7. В пункте 17 сравнительной таблицы употребляется понятие «Родина», вместе с тем данное понятие не употребляется в законах Республики Казахстан. Так, согласно пункту 1 статьи 36 Конституции РК, защита Республики Казахстан является священным долгом и обязанностью каждого ее гражданина. Рекомендуем данную норму привести в соответствие с нормами Конституции РК.

8. Согласно пункту 28 сравнительной таблицы предполагается получение **приоритетного права военнослужащего** на получение для своих детей место в детских садах вне очереди по месту жительства в течение пяти лет со дня увольнения с воинской службы. Однако, данное положение следует признать не реализуемым, в крупных городах (Астана, Алматы, Шымкент и др.) в связи с густонаселенностью и высокой рождаемостью, что может вызвать увеличение коррупционных рисков и социального недовольства. Рекомендуем провести социально-демографические исследования по вышеизложенному вопросу.