

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*по проекту Закона Республики Казахстан «О противодействии торговле людьми в Республике Казахстан»,
по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми»,
по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам противодействия торговле людьми»*

Данные законопроекты, разработанные Правительством Республики Казахстан, не противоречат положениям Конституции Республики Казахстан и действующим законодательным актам, а также не влекут негативных социально-экономических последствий. Предмет регулирования законопроектов соответствует общественным отношениям, указанным в подпункте 1) пункта 3 статьи 61 Конституции Республики Казахстан.

По проекту Закона Республики Казахстан «О противодействии торговле людьми в Республике Казахстан:

1. Текст преамбулы предлагаем:

- привести в соответствие с подпунктом 4) статьи 1 Закона РК «О правовых актах» от 6 апреля 2016 года, согласно которому «закон – нормативный правовой акт, который регулирует важнейшие общественные отношения, устанавливает основополагающие принципы и нормы, предусмотренные Конституцией Республики Казахстан», слово «определяет» заменив словом «регулирует»;
- в части прав и свобод конкретизировать о каких правах идет речь в первую очередь.

Предлагаемая редакция: **«Настоящий Закон регулирует общественные отношения в сфере противодействия торговле людьми в целях обеспечения каждому конституционных прав на личную свободу, свободу труда и охрану здоровья».**

2. В статье 1 предлагаем:

- в подпункте 6) исключить слова «и реализации», так как к понятию «система» (как множеству элементов, которое образует определенную целостность, единство) неприменим термин «реализация»;
- в подпункте 9) исключить слова «в том числе несовершеннолетними», излишняя детализация;
- подпункт 11) изложить в следующей редакции: «11) система противодействия торговле людьми – это совокупность субъектов противодействия торговле людьми, осуществляющих деятельность по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию

преступлений, связанных с торговлей людьми, а также оказанию помощи жертвам торговли людьми, защите и обеспечению их прав в соответствии с законодательством Республики Казахстан;», т.к. по смыслу «система» никак не может быть «деятельностью»;

- дополнить новым подпунктом следующего содержания: **«противодействие торговле людьми – деятельность государственных органов, некоммерческих организаций, негосударственных коммерческих юридических лиц, международных организаций по предупреждению, выявлению, пресечению торговли людьми и связанных с ней преступлений, защите и реабилитации жертв торговли людьми, а также физических лиц, которые могли пострадать от торговли людьми или связанных с ней преступлений»;**

- исключить подпункт 13), т.к. понятие «ресоциализация» не употребляется в дальнейшем в тексте проекта Закона.

3. В статье 2 предлагаем изменить редакцию, т.к. сферы действия права – участки социального пространства (деятельности, поведения, отношений, на которые распространяется действие права). Поэтому ограничение сферы действия только субъектным составом носит усеченный характер.

4. В статье 4 предлагаем:

- наименование статьи изложить в следующей редакции: **«Цель и задачи настоящего Закона»**, т.к. указана лишь одна цель;

- в пункте 1 заменить слово «целями» на «целью»;

в пункте 2:

- в абзаце первом после слова «Задачами» дополнить словом **«настоящего»;**

в подпункте 4) слово «укрепление» заменить словом «обеспечение», т.к. это вытекает из содержания нормы.

5. В статье 5 предлагаем в наименовании исключить слово **«Основные»**.

6. В статье 7 предлагаем:

в пункте 1:

- в подпункте 1) слова «в соответствии с настоящим Законом» заменить словами **«в соответствии с законодательством Республики Казахстан»**, так как это вытекает из содержания нормы;

- в подпункте 2) исключить слово «предупреждению», так как эти действия по сути входят в составляющее понятия **«противодействия торговле людьми»**;

в пункте 2:

- в подпункте 2) слова «в соответствии с настоящим Законом» заменить словами **«в соответствии с законодательством Республики Казахстан»**, так как это вытекает из содержания нормы;

- в подпункте 3) исключить слово «предупреждению», так как эти действия по сути входят в составляющее понятия «противодействия торговле людьми».

7. В подпункте 7) пункта 1 статьи 7 указано, что органы внутренних дел в пределах своей компетенции: осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

В подпункте 8) пункта 2 статьи 7 предусмотрено, что уполномоченный орган в области социальной защиты в пределах своей компетенции: осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

В подпункте 6) статьи 8 указано, что государственные органы Республики Казахстан, осуществляющие в пределах своей компетенции противодействие торговле людьми: осуществляют иные полномочия, предусмотренные Конституцией, законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

Подпунктом 7) статьи 9 предусмотрено, что местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения и столицы в пределах своей компетенции: осуществляют иные полномочия, предусмотренные Конституцией, законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

В подпункте 2) пункта 1 статьи 10 указано, что организации здравоохранения: осуществляют иные полномочия, предусмотренные Конституцией, законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

Подпунктом 2) пункта 2 статьи 10 предусмотрено, что организации образования: осуществляют иные полномочия, предусмотренные Конституцией, законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

Подпункт 10) пункта 3 статьи 10 регламентирует, что некоммерческие организации, созданные в форме учреждения, общественного объединения, фонда, объединения юридических лиц в форме ассоциации (союза) и иной форме: осуществляют иные полномочия, предусмотренные Конституцией, законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

Предлагаем в перечисленных нормах унифицировать термины, и в тексте Закона применять единую формулировку.

8. В пункте 4 статьи 10 предлагаем:

- унифицировать ссылки на законы, указав в подпунктах 2), 3) конкретную ссылку на Закон РК «О занятости населения»;

- в подпункте 1) заменить слово «граждан» на «**физических лиц**», т.к. нормы распространяются не только на граждан РК;

- подпункт 3) откорректировать, т.к. в содержании отсутствует ссылка на жертв торговли людьми.

9. В статье 11 предлагаем:

- в пункте 1 слова «национальным законодательством» заменить словами **«законодательством Республики Казахстан»;**

- подпункт 2) пункта 2 изложить в следующей редакции:

«2) взаимодействие с компетентными органами иностранных государств, включая оперативно-розыскные мероприятия, в целях предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений, связанных с торговлей людьми, **а также оказания помощи потерпевшим, защиты и обеспечения их прав;**».

10. В статье 12 предлагаем:

- в пункте 1 исключить слова «реализацию правовых актов», т.к. в данном пункте речь идет об организационных мерах;

- согласно подпункту 10) статьи 1 «меры предупреждения – совокупность организационных, правовых, исследовательских, информационных, социально-экономических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих торговле людьми», однако в статье 12 Закона отсутствует ссылка на иные меры;

- пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Правовые меры предупреждения включают **реализацию правовых актов**, повышение правовой **культуры** населения **по вопросам** противодействия торговле людьми, правовую защиту потенциальных жертв». Уточнение «особенно женщин и детей, как наиболее уязвимых к рискам торговли людьми» излишнее;

- в пункте 3 слово «заключения» заменить словом **«работы»**;

- в пункте 4 слово «работу» заменить словом **«деятельность»** (Модельный закон о просветительской деятельности от 07.12.2002 года); слово «граждан» заменить словом **«населения»**.

11. В статье 13 предлагаем пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. В целях выявления и пресечения преступлений, связанных с торговлей людьми, на постоянной и специализированной основе осуществляются профилактические, оперативно-розыскные **и иные** мероприятия в соответствии с законодательством Республики Казахстан», так как слова «мероприятия» и «меры» имеют смысловые различия.

12. В статье 16 предлагаем:

- в подпунктах 6), 9), 14), 15) пункта 2 указывать прямые ссылки на конкретные законы;

- подпункт 4) пункта 2 изложить в следующей редакции

«4) получать от государства **бесплатную медицинскую помощь** в объеме, определяемом уполномоченным органом в сфере здравоохранения;»;

- подпункт 5) пункта 2 изложить в следующей редакции:

«5) получать гарантированную государством юридическую помощь в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;», так как

комплексная социальная юридическая помощь оказывается добровольно адвокатами и юридическими консультантами;

- подпункт 15) пункта 2 изложить в следующей редакции:

«15) обжаловать административный акт, административное действие (бездействие), связанное с принятием административного акта в порядке, установленном **Административным процедурно-процессуальным кодексом Республики Казахстан;**»;

- в подпункте 16) пункта 2 исключить слово «действующим»;

- абзац первый пункта 3 изложить в следующей редакции:

«Лицо, идентифицированное в качестве жертвы торговли людьми, обязано:».

13. В пункте 1 статьи 17 предусмотрено возвращение иностранцев и лиц без гражданства, идентифицированных в качестве жертв торговли людьми, лишь в добровольном порядке. Вместе с тем отсутствует механизм принудительного порядка.

Также применяется термин «после завершения...уголовного процесса», однако, согласно УПК РК, необходимо его заменить словами «завершение производства по уголовному делу» (статья 46).

- пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. При наличии опасения, что возвращение жертв торговли людьми ставит под угрозу их безопасность, они **с их согласия** не подлежат возвращению и выдворению из Республики Казахстан и могут обратиться за получением статуса беженца либо лица без гражданства в порядке, установленном законодательством».

Вопрос возвращения в страну происхождения (страну гражданства) в случае предусмотренным пунктом 2, должен разрешаться самим потерпевшим.

14. В статье 18 предлагаем вместо слов «в кратчайшие сроки» указать конкретные календарные дни.

15. В статье 19 предлагаем пункты 1, 2 изложить в следующей редакции:

«1. Защита прав несовершеннолетней жертвы торговли людьми и оказание помощи обеспечиваются с учетом ее законных интересов и мнения ребенка, **достигшего возраста десяти лет, данного им в присутствии психолога.**

2. Если возраст жертвы торговли людьми точно не определен и есть основания полагать, что жертва является несовершеннолетним лицом, то действует презумпция, согласно которой **это лицо** считается несовершеннолетним и подлежит соответствующему обращению до выяснения его возраста.».

16. В статье 20 предлагаем слово «программы» заменить словом **«программ».**

17. В проекте Закона две статьи под номером 21: «Возвращение или оставление несовершеннолетней жертвы торговли людьми» и «Порядок

введения в действие настоящего Закона», поэтому необходимо последнюю статью перенумеровать на «22».

18. В статье 21 предлагаем:

- касательно статьи 21 «Возвращение или оставление несовершеннолетней жертвы торговли людьми», обратить внимание на подпункт 13-5) статьи 1 Закона РК «О миграции» от 22 июля 2011 года «реадмиссия – передача (возвращение) в соответствии с международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, компетентными органами одного государства и прием компетентными органами другого государства лиц, въехавших или находящихся на территории одного государства в нарушение законодательства по вопросам въезда, выезда, пребывания или проживания иностранцев и лиц без гражданства». Указанным законом не урегулировано возвращение иностранцев и лиц без гражданства в государства, с которыми не заключены ратифицированные международные договоры;

- по второму абзацу возникают вопросы: каким образом и кем будет обеспечиваться обязательное присутствие родителей или законных представителей при выяснении мнения ребенка, и кто будет присутствовать при отсутствии в живых родителей и не назначены в установленном законом порядке законные представители?

Также достаточно ли присутствия одного из родителей или обязательно участие обоих родителей?

- пункт 2 предлагаем изложить в следующей редакции:

«2. Несовершеннолетняя жертва торговли людьми подлежит возвращению в страну происхождения (в страну гражданства) при условии, что родители (**родитель**) либо законные представители, или организации, осуществляющие функции по защите прав ребенка страны происхождения (страны гражданства), согласились и имеют возможность взять на себя ответственность за **ребенка** и предоставить ему надлежащую помощь и защиту».

При этом проектом не урегулированы вопросы: каким образом должно быть выражено согласие родителей и что имеет ввиду разработчик под «имеют возможность», в какой форме эта «возможность» должна проверяться компетентным органом?

- по пункту 3 возникает вопрос: имеется ли регламентированный порядок «оставления» в Республике Казахстан?

19. Статью 21 предлагаем изложить в следующей редакции:

«Настоящий Закон вводится в действие по истечении десяти календарных дней после **дня** его первого официального опубликования».

20. Предлагаем дополнить проект статьями о Национальном координаторе по вопросам противодействия торговле людьми, который должен осуществлять свою деятельность в целях обеспечения взаимодействия Республики Казахстан с другими государствами, их правоохранительными органами, а также международными и иностранными организациями,

осуществляющими деятельность в сфере противодействия торговле людьми. Основными функциями Национального координатора (по должности Министра внутренних дел Республики Казахстан) по вопросам противодействия торговле людьми должны являться: изучение и обобщение практики применения законодательства о противодействии торговле людьми; информирование других государств, а также международных и иностранных организаций о противодействии торговле людьми в Республике Казахстан; международное сотрудничество в целях обмена опытом; подготовка и представление в Правительство Республики Казахстан ежегодного доклада по вопросам противодействия торговле людьми с оценкой эффективности предпринимаемых мер и предложениями по совершенствованию законодательства о противодействии торговле людьми.

21. Предлагаем в целях достижения поставленных задач перед уполномоченными органами, чтобы исключить «перекладывание» обязанностей, законодательно определить единый уполномоченный орган в сфере противодействия торговле людьми – Министерство внутренних дел Республики Казахстан.

22. Предлагаем более подробно в тексте Закона отразить компетенцию Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан и Уполномоченного по правам ребенка в Республике Казахстан в сфере противодействия торговле людьми.

По проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми»

Предлагаем рассмотреть вопрос о дополнении части 2 статьи 128 УК РК «Торговля людьми» квалифицирующим признаком: - в отношении несовершеннолетнего, соответственно исключив из уголовного кодекса статью 135 УК РК «Торговля несовершеннолетними».

По проекту Закона Республики Казахстан «О внесении дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам противодействия торговле людьми»

В связи с вносимыми проектом поправками, предлагаем подпункт 65) пункта 1 статьи 804 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях изложить в следующей редакции: «65) уполномоченного органа в области защиты прав ребенка (статьи 135, 135-1);».