

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» и по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»

Данные законопроекты, разработанные депутатами Парламента РК А.Лукиным, С. Макежановым, Б. Бекжановым, С. Имашевой, не противоречат положениям Конституции Республики Казахстан и действующим законодательным актам, не предусматривают увеличения государственных расходов или сокращения государственных доходов, поступающих в государственный бюджет, а также не влекут негативных социально-экономических последствий. Предмет регулирования законопроектов соответствует общественным отношениям, указанным в подпункте 1) пункта 3 статьи 61 Конституции Республики Казахстан.

Республика Казахстан является субъектом международной системы борьбы с незаконным оборотом наркотиков, ратифицировав три основные Единую Конвенцию ООН о наркотических средствах 1961 года, Конвенцию о психотропных веществах 1971 года, Конвенцию ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Каждая страна - участник Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года в соответствии со ст. 3 принимает такие меры, которые могут потребоваться, с тем, чтобы признать уголовными преступлениями, согласно своему законодательству действия, которые предусмотрены в п. 1 ст. 3 Конвенции. Исходя из этой нормы законодатель вправе определять вопросы декриминализации некоторых норм УК РК по своему усмотрению, если они не подпадают в перечень уголовных правонарушений, предусмотренных Конвенцией.

1. Законопроект **«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»** предусматривал частичную декриминализацию ст. 296 УК РК (частей первой и второй). В ходе обсуждения законопроектов рамках Рабочей группы депутаты приняли решение о декриминализации лишь первой части ст. 296-1 УК РК (Немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов в общественных местах (часть 1 статьи 296 ч.1 УК РК) путем введения ответственности за данное деяние - статья 422-1 КоАП РК,

вторую часть (Незаконное изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов) решено оставить в статье 296-1 УК РК.

Учитывая, что проступок по части 1 ст. 296-1 УК РК не носит большой общественной опасности, считаем возможным его перенесение в КоАП РК (ст. 422-1).

На основании изложенного отмечаем, что вопрос о декриминализации той или иной части статьи УК РК находится в компетенции законодателя.

Статью 301 в части 1 и 3 УК РК законопроектом предлагалось дополнить в части первой **«сильнодействующими веществами»**, с исключением наказания во всех частях статьи 301 «с конфискацией или без таковой». В рамках заседаний Рабочей группы по законопроекту депутатом предлагается дополнить наказание в виде **«с конфискацией имущества»** в части первой и третьей данной статьи. Вместе с тем данное наказание не предлагается депутатом в части вторую и четвертую статьи 301 УК РК.

В случае принятия в целом данной поправки, предлагаем во всех частях (а не только в первой и третьей) сохранить дополнительное наказание в виде альтернативы **«с конфискацией или без таковой»**.

Конвенция ООН 1988 года (ст. 5) гласит, что Каждая Сторона принимает меры, которые могут потребоваться для конфискации доходов, полученных в результате совершения правонарушений, признанных таковыми в соответствии с п. 1. ст. 3 Конвенции, или собственности, или наркотических средств (или др. средств). Закон РК «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» от 10.07.1998 г. также предусматривает институт конфискации (ст. 31).

2. Законопроект **«О внесении дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»** предусматривает введение административной ответственности за незаконное изготовление, переработку, приобретение, хранение, перевозку без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов (ст. 422-1 КоАП РК)

В рамках заседаний Рабочей группы по проекту депутатами предлагается часть вторую ст. 80-1 КоАП РК «Воспрепятствование законной деятельности медицинских и (или) фармацевтических работников» после слов «нецензурной брани» дополнить словами «оскорблении».

Полагаем, что в таком случае появится конкуренция норм с УК РК, который предусматривает уголовную ответственность за оскорбление (ст. 131). В случае любого оскорбления должна применяться данная статья УК РК. В этой связи предлагаем не принимать данную поправку.

Депутатами также предлагаются дополнения КоАП РК новыми статьями:

«80-2 Несоблюдение порядка проведения внешней экспертизы, некачественная экспертиза одним и тем же независимым экспертом в двух и более случаях»

Предлагаем наименование статьи изложить в следующей редакции:

«80-2 Несоблюдение порядка проведения **независимой** экспертизы **качества медицинских услуг (помощи), проведение некачественной экспертизы качества медицинских услуг (помощи)**».

Полагаем, что наступление административной ответственности может наступить и при однократном случае проведения такой некачественной экспертизы.

Депутатами предлагается также дополнить КоАП РК новой статьей 423-2 «Демонстрация табака и табачных изделий, в том числе изделий с нагреваемым табаком, табака для кальяна, кальянной смеси, систем для нагрева табака, электронных систем потребления и жидкостей для них, включая жидкость, содержащую никотин или жидкость без содержания никотина».

При этом не ясно, где должна происходить демонстрация, чтобы наступила административная ответственность.

Хотим также отметить, что в КоАП РК имеется целый ряд статей в отношении обращения табака, табачных изделий и др. связанных продуктов (ст. ст. 133, 197, 198, 199, 423-1).

Кроме того, Законом РК «О рекламе» от 19.12.2003 года запрещается реклама в отношении подобных товаров (пп.4), а также пп.5-1),5-2) п.1 ст.13).

В случае принятия на рабочей группе новых статей в КоАП РК, необходимо будет изменить наименование законопроекта.