

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам популяризации экологически чистого транспорта и развития инфраструктуры для электромобилей» и по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении дополнения в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях»

Данные законопроекты, разработанные депутатами Парламента РК Е. Абакановым, М. Ахметовым, Г. Елеуовым, Е. Жанбыршиным, А. Кожахметовым, С. Мусабаяевым, А. Скаковой.

Предмет регулирования законопроектов соответствует общественным отношениям, указанным в подпункте 1) пункта 3 статьи 61 Конституции Республики Казахстан.

Республика Казахстан является субъектом международной системы борьбы по снижению углекислого газа в атмосфере, ратифицировав Парижскую Рамочную конвенцию ООН об изменении климата Законом РК от 4 ноября 2016 года №20-VI, согласно которой Казахстан взял обязательства к 2030 году не превышать уровень выбросов CO₂ - равной 386 млн. тонн.

Одним из направлений реализации Концепции перехода Республики Казахстан к зеленой экономике, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года, является развитие альтернативных видов транспорта и соответствующей инфраструктуры для электромобилей и автомобилей на газовом топливе.

1. Законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам популяризации экологически чистого транспорта и развития инфраструктуры для электромобилей».

В ходе обсуждения законопроекта в рамках Рабочей группы депутаты предлагают создание Национального администратора сети электрозаправочных станций и развития электромобилизма (*далее - Национальный администратор*), в том числе, со следующими полномочиями:

- создание и содержание единого сервера по управлению сетями электрозаправочных станций;

- организация и содействие в утилизации батарей электромобилей, путем локализации предприятий по утилизации батарей на территории Республики Казахстан;

- управления проектами в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан;

- установка электрозаправочных станций государственным органам и на автомобильных дорогах общего пользования, международного и республиканского значения по согласованию с дорожным органом, а также в особо охраняемых природных территориях;

- обеспечение функционирования электрозаправочных станций, установленных Национальным администратором;

- согласование выдачи специального разрешения на осуществление деятельности станции технического обслуживания для электромобилей;

- выдачи технического условия для установки электрозаправочных станций (дополнение в Закон Республики Казахстан «Об автомобильном транспорте» от 04.07.2003г. понятием и главой 7, касающимся Национального администратора).

В этой связи отмечаем, что такие поправки не согласуются с политикой государства, направленной на развитие конкуренции, ограничение монополистической деятельности и по сокращению участия государства в предпринимательской деятельности.

В своем послании народу Казахстана «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» от 1 сентября 2022 года Глава государства К.К. Токаев отметил **необходимость институциональных решений для дальнейшей демонополизации экономики**. Он предложил существующих операторов передать в конкурентную среду либо признать монополистами и регулировать их деятельность в рамках специального антимонопольного права.

20 апреля т.г., выступая на Евразийском антимонопольном форуме, Председатель Агентства по защите и развитию конкуренции РК М. Омаров отметил, что **прослеживается негативный тренд госмонополии**, которая мешает избавлению экономики от монополии, восстановлению справедливости и добросовестной конкуренции.

Согласно статье 192 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан, государство участвует в предпринимательской деятельности лишь в ограниченных этой статьей случаях:

1) отсутствия иной возможности обеспечения национальной безопасности, обороноспособности государства или защиты интересов общества;

2) использования и содержания стратегических объектов, находящихся в государственной собственности;

3) осуществления деятельности в сферах, отнесенных к государственной монополии;

4) отсутствия либо низкого уровня развития конкуренции на соответствующем товарном рынке;

5) осуществления деятельности ранее созданными государственными предприятиями, юридическими лицами, более пятидесяти процентов акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, и аффилированными с ними лицами.

Таким образом, создание Национального администратора не подпадает, на наш взгляд, под случаи участия государства в предпринимательской деятельности.

Наделение Национального администратора такими полномочиями как:

- создание и содержание **единого сервера по управлению сетями электрозаправочных станций**;

- организация и содействие в утилизации батарей электромобилей, путем **локализации предприятий по утилизации батарей** на территории Республики Казахстан;

- согласование **выдачи специального разрешения** на осуществление деятельности станции технического обслуживания для электромобилей;

- **выдачи технического условия** для установки электрозаправочных станций

может рассматриваться как монопольное положение Национального администратора и наделение его полномочиями государственных органов.

При этом, согласно пункта 4 статьи 192 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан, перечень видов деятельности, осуществляемых государственными предприятиями, юридическими лицами, более пятидесяти процентов акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, и аффилированными с ними лицами, утверждается Правительством Республики Казахстан.

Таким образом, создание Национального администратора и наделение его вышеуказанными полномочиями противоречит принципам добросовестной конкуренции и ограниченного участия государства в предпринимательской деятельности.

Согласно статье 8 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан, «Деятельность, направленная на ограничение или устранение конкуренции, ущемление прав и законных интересов потребителей, недобросовестная конкуренция **запрещаются**».

В соответствии со статьей 21 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан:

«1. Государство участвует в предпринимательской деятельности в пределах, ограниченных настоящим Кодексом и законами Республики Казахстан.

2. В целях развития частного предпринимательства и конкуренции государством принимаются меры, **направленные на сокращение доли участия государства в предпринимательской деятельности** путем ограничения создания государственных юридических лиц в сфере предпринимательства, юридических лиц с участием государства в уставном капитале.

3. Антимонопольное регулирование осуществляется в целях защиты конкуренции, создания условий для эффективного функционирования товарных рынков, обеспечения единства экономического пространства, свободного перемещения товаров и свободы экономической деятельности в Республике Казахстан».

Государство вправе ограничивать конкуренцию в тех сферах деятельности, в которых реализация товаров на конкурентном рынке может оказать негативное влияние на состояние конституционного строя, национальной безопасности, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья населения, путем закрепления законом исключительного права государства на производство и (или) продажу, покупку товара или

пользование им либо предоставления законом субъекту рынка специального права *(пункт 2 статьи 193 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан)*.

Обращаем Ваше внимание на противоречие предлагаемых депутатами поправок нормам Предпринимательского кодекса Республики Казахстан.

Проектом Закона *(часть третья пункта 4 статьи 42-1 Закона «О дорожном движении» от 17.04.2014г. в редакции Законопроекта)* предусматривается наделение владельцев электромобилей правом на бесплатную парковку.

Считаем такое приоритетное положение нарушением принципа равенства среди автовладельцев.

Согласно пункту 1 статьи 14 Конституции Республики Казахстан, «Все равны перед законом и судом».

В этой связи данная норма проекта, на наш взгляд, противоречит норме Конституции Республики Казахстан.

2. По проекту Закона Республики Казахстан «О внесении дополнения в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях» замечаний не имеется.