

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях» (далее – законопроект)

Данный законопроект разработан в соответствии с пунктом 12 Плана законопроектных работ Правительства Республики Казахстан на 2023 год (утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2022 года № 1092).

Законопроект не противоречит положениям Конституции Республики Казахстан и действующим законодательным актам, не предусматривает увеличения государственных расходов или сокращения государственных доходов, поступающих в государственный бюджет, а также не влечет негативных социально-экономических последствий.

Предмет регулирования законопроекта соответствует общественным отношениям, указанным в подпункте 1) пункта 3 статьи 61 Конституции Республики Казахстан.

I. Институт парламентаризма, рассмотрев данный законопроект, отмечает следующее:

В соответствии с Концепцией правовой политики Республики Казахстан до 2030 года, утвержденной Указом Президента РК № 674 от 15 октября 2021 года, в части административного права требуют своего разрешения следующие вопросы:

«...необходимо пересмотреть отдельные виды административных взысканий (лишение специального права, лишение разрешения либо приостановление его действия, а также исключение из реестра, приостановление или запрещение деятельности), поскольку применение последних является результатом осуществления административной процедуры.

Также назрела необходимость выработки нового понятия административного правонарушения, которое должно содержать ясные критерии, позволяющие разграничить административную ответственность от других видов юридической ответственности.

Сохраняются такие проблемы, как несоразмерность штрафа как вида административного взыскания, а также безальтернативность видов наказания без учета условий совершения деяния и личности нарушителя. В этой связи видится возможным введение градации административных правонарушений на категории незначительных, значительных и грубых правонарушений, каждая из которых содержала бы предельные размеры штрафа в зависимости от характера и степени опасности правонарушения.

Наряду с этим, важно проработать вопросы усиления инструментов профилактики и разъяснения, пределов ответственности юридического лица, исключения составов административных правонарушений, содержащих санкции за не конкретизированные требования нормативных правовых актов, формирования единого подхода при определении размера штрафа в зависимости от категории субъектов предпринимательства, а также установления ответственности должностных лиц организаций, финансируемых из государственного бюджета.

В этой связи отмечаем, что представленный законопроект не решает ни одного из указанных в Концепции правовой политики вопросов административного права.

Обращаем Ваше внимание, что 30.06.2023 г. на портале «Открытые НПА» был размещен законопроект «О внесении изменений и дополнений в Кодекс РК об административных правонарушениях по вопросам противодействия коррупции», которым вносятся изменения в ст.ст.676,677, 678 КоАП РК.

В этой связи необходимо привести в соответствие указанные нормы двух проектов.

II. Предложения редакционного характера:

1. В статье 49-1:

1) наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 49-1. Привлечение к общественным работам»

- в части 2 слово «налагаются» заменить словом «назначаются»;

2) в части 7:

- абзацы шестой и седьмой изложить в следующей редакции:

«лиц с инвалидностью первой, второй и третьей групп»;

«женщин в возрасте шестидесяти одного года и свыше лет»;

2. В статье 57, в п. 9 союз «и» заменить союзом «или»;

3. В примечании к статье 62 исключить слова «и тому подобное»;

Положение НПА должны содержать четкий и не подлежащий различному толкованию смысл. (п.3 статья 24 Закона «О правовых актах»)

4. В статье 73-1, в части 1-1 и части 2 после слов «привлечение к общественным работам на» дополнить словом «срок»;

5. В статье 73-2, в части 1-1 и части 2 после слов «привлечение к общественным работам на» дополнить словом «срок»;

6. В статье 175, в части 2 слово «основания» заменить словом «оснований»;

7. В пп.1) пункта 1 примечания к статье 207 слово «размещенного» заменить словом « , размещенную»;
8. В статье 211-1, в части 1-1 слова «если эти действия не содержат признаков уголовно-наказуемого деяния» исключить. Так как такие действия не предусмотрены в Уголовном кодексе Республики Казахстан;
9. В статье 213, в части 15 слово «формирования» заменить словом «формирование», а слово «составления» заменить словом «составление»;
10. В статье 506 после слова «стратегический» дополнить словом «объект», а слово «принадлежащих» заменить словом «принадлежащий»;
11. В статье 593, в части 1-1 слова «их высывания» заменить словами «выставление частей тел пассажиров». Текст нормативного правового акта должен излагаться с соблюдением норм литературного языка. (п.3 статьи 24 Закона РК «О правовых актах»);
12. В статье 607, в части 3 слово «частями» заменить словом «частью», а слова «и второй» исключить, так как часть третья этой статьи является самостоятельным квалифицирующим признаком этого состава и не должна быть связана с частью второй этой статьи;
13. В статье 615, часть 4 после слов «привлечение к общественным работам на» дополнить словом «срок»;
14. В статье 637, в части 19 слово «влечет» заменить словом «влекут»;
15. В статье 676:
- 1) наименование изложить в следующей редакции:
«Статья 676. Предоставление физическими лицами незаконного материального вознаграждения, подарков, льгот либо услуг лично или через посредников»;
Заголовок статьи НПА должен отражать предмет ее регулирования.
(п.9 статьи 23 Закона РК «О правовых актах»);
 - 2) в части 1 данной статьи после слов «либо услуг» дополнить словами «лично или через посредников,»;
16. Наименование статьи 677 изложить в следующей редакции:
«Статья 677. Получение незаконного материального вознаграждения, подарков, льгот либо услуг»
Заголовок статьи НПА должен отражать предмет ее регулирования.
(п.9 статьи 23 Закона РК «О правовых актах»);
17. Наименование статьи 678 изложить в следующей редакции:
«Статья 678. Предоставление юридическими лицами незаконного материального вознаграждения, подарков, льгот либо услуг»;
Заголовок статьи НПА должен отражать предмет ее регулирования.
(п.9 статьи 23 Закона РК «О правовых актах»);
18. В статье 680:
- 1) в части 2 слово «влечет» заменить словом «влекут»;

- 2) в части 3 перед словом «организаций» дополнить словом «государственных»;
- 3) в части 4 перед словом «организаций» дополнить словом «государственных», после слов «о полученных» слово «им» заменить словами «этим лицом»;
- 19.** В статье 681 перед словом «организаций» дополнить словом «государственных»;
- 20.** В статье 704, в части 2 слово «инспектора» заменить словом «инспекторы»;
- 21.** В статье 829-10, в части 2 слово «поданных» заменить словом «поданной»;
- 22.** В статье 832, в части 2 слово «которого» заменить словами «в котором»;
- 23.** В статье 914-1 в наименовании статьи слова «выполнении общественных работ» заменить словами «привлечении лица к общественным работам»;
- 24.** В статье 916, в части 1 цифру «4» заменить словом «четвертой».