

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**к проекту Закона Республики Казахстан**  
**«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам охраны почв и плодородия земель сельскохозяйственного назначения»**  
*(далее – законопроект)*

Законопроект, разработанный депутатами Парламента Республики Казахстан, не противоречит положениям Конституции Республики Казахстан и действующим законодательным актам, а также не влечет негативных социально-экономических последствий. Предмет регулирования законопроекта соответствует общественным отношениям, указанным в подпункте 9) пункта 3 статьи 61 Конституции Республики Казахстан.

Анализ текста законопроекта Республики Казахстан, изучение зарубежного опыта и регулирования отношений по вопросам охраны почв показывает, что по законопроекту имеется ряд предложений.

В связи с этим, считаем необходимым высказать свои предложения по данному законопроекту.

**По Земельному кодексу Республики Казахстан**

**1. По позиции 2 сравнительной таблицы**

В статью 10 Земельного кодекса вносится поправка, предусматривающая, что к деятельности республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения, созданного по решению Правительства Республики Казахстан, относятся определение кадастровой (оценочной) стоимости земель сельскохозяйственного назначения. При этом разработчик приводит некорректное обоснование *«В целях уточнения компетенции организации, ведущие госземкадастр и в связи с внесением изменений и дополнений в статьи 152 и 153 ЗК РК.»*. Анализ поправки в статью 152 ЗК (позиция 7 СТ) показывает, что в нем отсутствует обоснование поправки. Вносимая поправка в статью 152 ЗК схожа с предлагаемой в статью 10 ЗК. Также в СТ не выявлена поправка в статью 153 ЗК.

В этой связи необходимо доработать поправки в статьи 152 и 153 Земельного кодекса РК.

Во-первых, необходимо предусмотреть обоснование почему действующий порядок не позволяет корректно определить кадастровую (оценочную) стоимость земельного участка.

Во-вторых, в статье 134 Закона «О государственном имуществе» приводится перечень областей, где вправе осуществлять деятельность государственные предприятия. Рекомендуем разработчику проанализировать статью 134 Закона «О государственном имуществе» на предмет наличия соответствующей области для нового республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения по определению кадастровой ценности земельного участка.

## 2. По позиции 6 сравнительной таблицы

В Земельный кодекс предлагается новая статья 140-2, где предлагается следующий пункт:

*«6. Нормативы в области охраны почвы устанавливаются центральным уполномоченным государственным органом.»*

При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 140-1 предметом охраны почв являются способности почв выполнять **экологические**, санитарно-гигиенические и хозяйственные функции. С целью осуществления контроля за динамикой плодородия почв систематически проводятся их агрохимические, агромелиоративные, почвенные обследования и бонитировки почв, выдаются паспорта земельных участков сельскохозяйственного назначения, в которых фиксируются начальные и текущие уровни состояния плодородия почв, обеспечение питательными веществами почв и уровне их загрязнения.

В соответствии с пунктом 3 статьи 36 Экологического кодекса РК экологические нормативы качества разрабатываются и устанавливаются в соответствии с настоящим Кодексом отдельно для каждого из следующих компонентов окружающей среды:

- 1) атмосферного воздуха;
- 2) поверхностных и подземных вод;
- 3) почв и земель.

Согласно пункту 16 статьи 36 ЭК **экологические нормативы качества утверждаются уполномоченным органом в области охраны окружающей среды сроком на десять лет и подлежат пересмотру по истечении указанного срока на основании обновленных научных знаний** об окружающей среде, природных и антропогенных факторах, влияющих на ее качество, а также с учетом развития методов, техник и технологий мониторинга и контроля. Экологические нормативы качества также подлежат пересмотру не позднее первого года после вступления в силу международных обязательств Республики Казахстан по

вопросам охраны окружающей среды, требующих принятия мер по введению более строгих экологических нормативов качества.

В этой связи рекомендуем разработчику рассмотреть вопрос соотношения нормативов, предложенных в законопроекте, а также экологических нормативов на предмет их соотношения и наличия возможных противоречий.

### 3. По позиции 6 сравнительной таблицы

В новой статье 140-5 Земельного кодекса вносятся положения по мерам экономического стимулирования при внедрении мероприятий по использованию и охране земель и повышению плодородия почв, в частности **предоставление налоговых льгот, освобождение собственников земельных участков и землепользователей от платы за землю, за земельные участки.**

Вместе с тем, в обосновании к поправке, а также в материалах к законопроекту не разработаны соответствующие дополнения в Налоговый кодекс.

Разработчику необходимо доработать соответствующие нормы для эффективности реализации экономического стимулирования.

## **По Закону Республики Казахстан «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий»**

### 4. По позиции 8 сравнительной таблицы

Агрохимическое обслуживание сельскохозяйственного производства предлагается передать от государственного учреждения к республиканскому государственному предприятию на праве хозяйственного ведения.

В статье 134 Закона «О государственном имуществе» приводится перечень областей, где вправе осуществлять деятельность государственные предприятия.

Рекомендуем разработчику проанализировать статью 134 Закона «О государственном имуществе» на предмет наличия соответствующей области для нового республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения по агрохимическому обслуживанию сельскохозяйственного производства.

### 5. По позиции 9 сравнительной таблицы

Также по мониторингу и оценке мелиоративного состояния орошаемых земель предлагается создать республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения. Аналогичным образом необходимо проанализировать предлагаемую норму на предмет соответствия статье 134 Закона «О государственном имуществе».

## **Предложения**

Вопросы охраны почвы, земли являются предметом регулирования Экологического кодекса РК, Кодекса «О недрах и недропользовании», Закона РК «О Семипалатинской зоне ядерной безопасности», Кодекса «Об административных правонарушениях», Закона «Об особо охраняемых природных территориях». В этой связи, следует рассмотреть вопрос о внесении необходимых изменений и дополнений в указанные законодательные акты при наличии такой необходимости.