

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Института парламентаризма по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития альтернативных источников энергии»**

Представленный проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития альтернативных источников энергии» (далее - проект Закона) ориентирован на стимулирование развития альтернативной энергетики и повышение устойчивости национальной энергосистемы. Его реализация направлена на диверсификацию энергетического баланса за счет расширения использования альтернативных источников энергии, снижение зависимости от традиционных видов топлива, а также выполнение международных обязательств Республики Казахстан в сфере климатической политики.

Законопроектом предусматривается формирование правового регулирования в сфере атомной и водородной энергетики, что позволит обеспечить прозрачность распределения генерирующих мощностей и контроль ключевых параметров генерации. Наряду с этим создаются правовые условия для развития систем накопления энергии, необходимых для балансирования переменной генерации и повышения надежности электроснабжения.

Реализация положений законопроекта будет способствовать привлечению инвестиций, модернизации энергетической инфраструктуры, росту энергоэффективности и укреплению технологической устойчивости энергетического сектора, что соответствует стратегическим целям Республики Казахстан по достижению углеродной нейтральности.

При анализе концептуальных положений проекта Закона следует отметить, что применяемая в публичных и стратегических документах практика оценки развития возобновляемых источников энергии преимущественно через показатели установленной мощности и среднегодовой выработка не в полной мере отражает их влияние на надёжность энергосистемы и может приводить к искажению параметров долгосрочного баланса мощности в периоды пиковых нагрузок.

Следует учитывать, что увеличение доли возобновляемых источников энергии в структуре генерации при отсутствии механизмов учёта резервных и балансирующих мощностей не сокращает объективную потребность в базовой и пиковой генерации и, напротив, влечёт рост системных издержек, которые в действующих моделях тарифообразования не имеют достаточного и прозрачного нормативного отражения.

С учётом климатических, территориальных и структурных особенностей энергосистемы Республики Казахстан представляется целесообразным при дальнейшем развитии законодательства нормативно закрепить подход, в

рамках которого возобновляемые источники энергии рассматриваются преимущественно как источник производства электроэнергии, с ограниченным и консервативно определяемым вкладом в обеспечение надёжности, при безусловном приоритете устойчивости энергосистемы и полномочий системного оператора.

Вместе с тем, рассмотрев проект Закона Республики Казахстан и материалы к нему, считаем необходимым высказать по законопроекту следующие замечания:

**По Закону Республики Казахстан «Об электроэнергетике».**

1. Предусмотренное в сравнительной таблице введение пункта, содержащего исключительно наименование новой статьи 13-2 «Функционирование систем накопления электрической энергии», при одновременном включении в следующем пункте как наименования, так и нормативного содержания данной статьи, приводит к дублированию одного и того же структурного элемента закона. В целях соблюдения требований законодательной техники и исключения избыточного регулирования представляется целесообразным исключить пункт, содержащий только наименование статьи.

2. Предлагаемая редакция статьи 13-2 «Функционирование систем накопления электрической энергии» носит преимущественно отсылочный характер и не содержит самостоятельных регулятивных норм, ограничиваясь указанием на регулирование в порядке, определяемом уполномоченным органом. Такая конструкция снижает нормативную значимость статьи и фактически переносит ключевые вопросы правового регулирования на уровень подзаконных актов. В этой связи целесообразно дополнить статью положениями, закрепляющими цели функционирования систем накопления электрической энергии, базовые условия их эксплуатации, а также требования к обеспечению надёжности, безопасности и устойчивости электроэнергетической системы.

3. В пункте 1.1 статьи 15-2 проекта Закона использование слова «соответственно» при определении видов услуг, реализуемых энергопроизводящей организацией и оператором системы накопления электрической энергии, не обеспечивает однозначного соотнесения субъектов и их обязанностей. С учётом принципа правовой определённости представляется целесообразным редакционно разделить указанные виды деятельности и прямо указать, какая услуга реализуется каждым субъектом.

**По Закону Республики Казахстан «О поддержке использования возобновляемых источников энергии».**

4. В подпункте 1-8) статьи 1 проекта Закона допущена техническая ошибка в слове «производства», что требует редакционного исправления. Указанный недочёт носит формальный характер, однако подлежит устранению.

5. В подпункте, определяющем понятие «автономные системы отопления», после слова «отдельного» отсутствует определяемое

существительное, что создаёт терминологическую неопределённость и допускает неоднозначное толкование нормы. В целях обеспечения юридической ясности целесообразно уточнить объект теплоснабжения, указав «отдельного здания».

6. Формулировки новой статьи 4-1, устанавливающей направления и меры государственной поддержки возобновляемых и невозобновляемых источников энергии для производства тепловой энергии, нуждаются в редакционном уточнении. В частности, словосочетание «государственных программ мероприятий» нарушает логику изложения и требует разделения понятий «программы» и «мероприятия». Кроме того, в тексте статьи дважды используется выражение «подготовке персонала», что также требует редакционной правки в целях исключения повторов.

7. Предусмотренное в сравнительной таблице введение пункта, содержащего только наименование новой статьи 7-2 «Критерии альтернативной энергетики», при одновременном включении в следующем пункте её полного нормативного содержания, приводит к дублированию структурных элементов закона. В этой связи представляется целесообразным исключить пункт, содержащий лишь наименование статьи.

8. В статье 7-2 «Критерии альтернативной энергетики» формулировка обязательного критерия «устойчивость в долгосрочной перспективе» носит оценочный характер и не содержит нормативно определимых параметров, что может затруднить правоприменение. Представляется целесообразным рассмотреть возможность установления количественных либо временных показателей (например, минимального срока эксплуатации).

9. Кроме того, использование слова «практически» в формулировке дополнительного критерия («практически исчерпаемых источников энергии») придаёт норме неопределённый характер. Исключение данного слова позволит сохранить смысл нормы и повысить её юридическую точность.

10. В строках 65–72 сравнительной таблицы в столбце «Структурный элемент» допущена техническая ошибка. Так, в указанных строках ошибочно обозначены *новые подпункты статьи 1* (например, в пп. 65 указан «Новый подпункт 20 статьи 1»), тогда как содержание столбца «Предлагаемая редакция» корректно соответствует подпункту 18. Таким образом, ошибка носит технический характер и заключается исключительно в неверном указании структурных элементов в соответствующем столбце; предлагаемая редакция изложена верно и не требует содержательной корректировки.

#### **По Закону Республики Казахстан «О теплоэнергетике».**

11. Предлагаемая редакция подпункта 10-1) статьи 44, предусматривающая предоставление «инвестиционных преференций (налоговые льготы)», не в полной мере соответствует терминологии Предпринимательского кодекса Республики Казахстан. В целях обеспечения терминологической согласованности и исключения возможных коллизий с налоговым и предпринимательским законодательством представляется

целесообразным использовать формулировку «преференции по налогам в рамках инвестиционных преференций» в соответствии с положениями Предпринимательского кодекса Республики Казахстан.

С учётом изложенного Институт парламентаризма считает целесообразным доработать проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития альтернативных источников энергии» с учётом высказанных замечаний и предложений.